Caminos hacia una política industrial sostenible en América Latina

Foro Global Acuerdos Verdes

Laboratorio: "Un acuerdo verde para América Latina"

1 de Octubre de 2020

Roberto Kreimerman

El sistema globalizado de producción

En las recientes décadas, cambios profundos en la estructura de la economía mundial han remodelado la producción global y el comercio y han alterado la organización de industrias y economías nacionales.

El nuevo sistema global de producción ha implicado la fragmentación de los procesos de producción y su relocalización en eslabones situados en diferentes países y regiones, conformando cadenas globales de valor (CGV), de forma de aprovechar las ventajas de localización según las características productivas del eslabón considerado: dotación de mano de obra barata, acceso a recursos naturales abundantes, disponibilidad de tecnología con recursos técnicos capacitados y cercanía de los mercados de consumo según el caso.

Los actores líderes y el Estado

Las ETN impulsan el papel del Estado, ya sea en los países centrales y en los periféricos, para sus propios fines: expandir sus actividades en nuevos mercados y construir sus cadenas de valor de la forma más rentable para ellas en términos económicos, con graves consecuencias sociales y ambientales.



Los cambios asociados al nuevo sistema

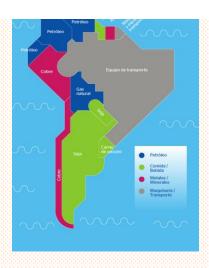
producción de recursos naturales

Como consecuencia de estos cambios, durante los últimos 20 años, la producción industrial creció en forma importante a nivel global acompañada de una explosión de servicios de valor agregado a la producción y la financiarización de la economía. Las significativas modificaciones en sus características geográficas crearon una nueva división internacional del trabajo,.



América Latina en el sistema de producción

Las primeras décadas del siglo XXI forman parte de un período histórico para América Latina en donde los países de la región reinsertaron sus estructuras productivas en las nuevas realidades del sistema de producción globalizado, promovida por los Estados y guiada por los mercados, lo que se realizó en base al sector primario de la economía: minerales, energéticos y alimentos.



La industrialización de AL para la TSE

Estamos en el momento actual en un dilema clave producto de esta evolución y de la pandemia. La oportunidad para industrializar la región con un paradigma social y ecológico, autónomo y liberador es clara: el sistema de cadenas de producción conlleva un aumento de la planificación en las actividades productivas y de servicios debido a los cambios tecnológicos y de los métodos de gestión, implicando economías de escala y aglomeración, integración vertical, coordinación de eslabones al interior de los mercados.



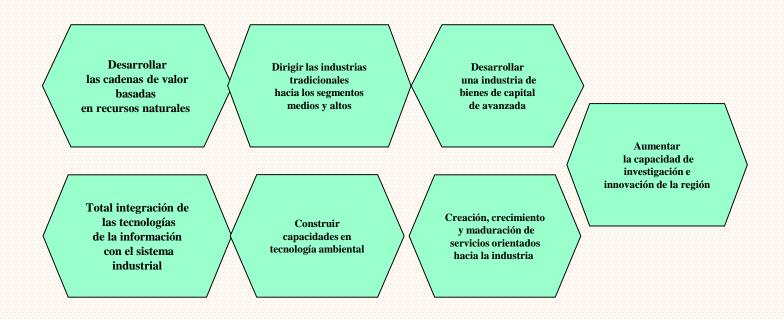
La matriz de producción para la TSE

Una nueva matriz de producción en AL implica conformar cadenas de producción nacionales y regionales, completas o parciales según el sector industrial, con localización complementaria entre los distintos países, la aglomeración de eslabones similares para lograr economías de escala, especialización y alcance.

La nueva matriz de producción deberá ser diversificada y no concentrada en pocos productos, con alto encadenamiento entre sectores y actividades intensivas en conocimiento. Inclusión social y empleos de calidad con equidad de género y respeto a la diversidad cultural. Baja en emisión de carbono y con respeto a los ecosistemas.

La Política Industrial para la TSE

La Política Industrial, conducida por un Estado transformado, es una pieza fundamental para darle dirección, coordinación y acciones a esa transformación. Las líneas de acción y herramientas son propuestas básicas de una TSE.



La inserción de AL para la TSE

Para la TSE es necesario cambiar las bases de la inserción de América Latina en la economía mundial.

Implica fortalecer y profundizar la integración entre los países América Latina, integración que abarca aspectos políticos, productivos, sociales y científicos tecnológicos para atender las variables determinantes de la etapa actual : poder de negociación internacional, economía de escala en producción e investigación, control de sus mercados con alta participación de empresas de la región, generación de conocimientos e innovación tecnológica.



El cambio de poder para la TSE

El cambio de la matriz de producción no es un resultado automático de una inserción internacional basada en propiciar a toda costa y coste la inversión extranjera y la apertura indiscriminada.

Implica una disputa por el poder y la propiedad, por los excedentes socialmente productivos y por su direccionamiento, los que hoy están concentrados en manos de las ETN y sus socios de las elites dominantes locales.



