

**Fundación Friedrich Ebert / El Colegio Mexiquense**

**PROYECTO REGIONAL: TRANSFORMACIÓN SOCIAL  
ECOLÓGICA EN AMÉRICA LATINA**

***Los Retos del Desarrollo Urbano Sustentable en América  
Latina***

***Alfonso Iracheta***

***José Iracheta***

**Agosto de 2017**



## EL PROYECTO: TRANSFORMACIÓN SOCIAL Y ECOLÓGICA EN AMÉRICA LATINA

Ante la crisis global y latinoamericana, la FUNDACIÓN FRIEDRICH EBERT estableció el proyecto Inter-Institucional y Grupal con el objetivo de identificar los elementos clave para una transformación social-ecológica y proponer los caminos para lograrla.

## EL CAPÍTULO: LOS RETOS DEL DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE EN AMÉRICA LATINA

**OBJETIVO:** Analizar y entender los ámbitos clave para una TRANSFORMACIÓN SOCIAL-ECOLÓGICA de la urbanización en América Latina y proponer alternativas de atención desde la acción social y las políticas públicas.

**DIMENSIONES DE LA TRANSFORMACIÓN:** La investigación se ha organizado de manera que analice las siguientes dimensiones:

**La dimensión demográfica y socio-económica:** ¿qué importancia tiene la hiperconcentración poblacional en las ciudades latinoamericanas? ¿qué problemas sociales las caracterizan? ¿qué papel económico juegan en sus países y en la región?; ¿cuáles son sus retos desde una perspectiva de transformación social y ecológica?

**La dimensión espacial-ecológica:** ¿qué retos representa el patrón de expansión territorial ilimitado que están adoptando las grandes ciudades latinoamericanas? ¿cuáles son los problemas centrales que se deben enfrentar, destacando la responsabilidad urbana en el cambio climático y en el consumo de recursos naturales?

**La dimensión del suelo, la vivienda y el espacio público:** ¿Cuál es la importancia de reconocer al suelo como el “recurso estratégico del desarrollo urbano” ante la tendencia a convertir en mercancías a las ciudades? ¿hasta dónde las políticas habitacionales de los gobiernos están elevando la calidad de vida y reduciendo la brecha de la desigualdad socio-espacial? ¿es el espacio público uno de los principales instrumentos para construir ciudadanía y avanzar en la transformación social – ecológica de las ciudades?

# DIMENSIONES DE LA TRANSFORMACIÓN

**La dimensión de la movilidad y los transportes:** los transportes en las ciudades son causa fundamental de la emisión de GEI y son también instrumentos de equidad socio-espacial ¿cuáles son los retos de las ciudades latinoamericanas ante el boom del automóvil y las carencias de los transportes públicos?

**La gobernanza de las ciudades:** ¿desde la perspectiva de la transformación social-ecológica, cuál es el papel de la gobernanza y los roles de los gobiernos y de los actores sociales?; ¿cómo alcanzar una verdadera participación social en la conducción de las decisiones de desarrollo en sus ciudades?; ¿cuáles deben ser las políticas urbanas para avanzar hacia la transformación social-ecológicas?

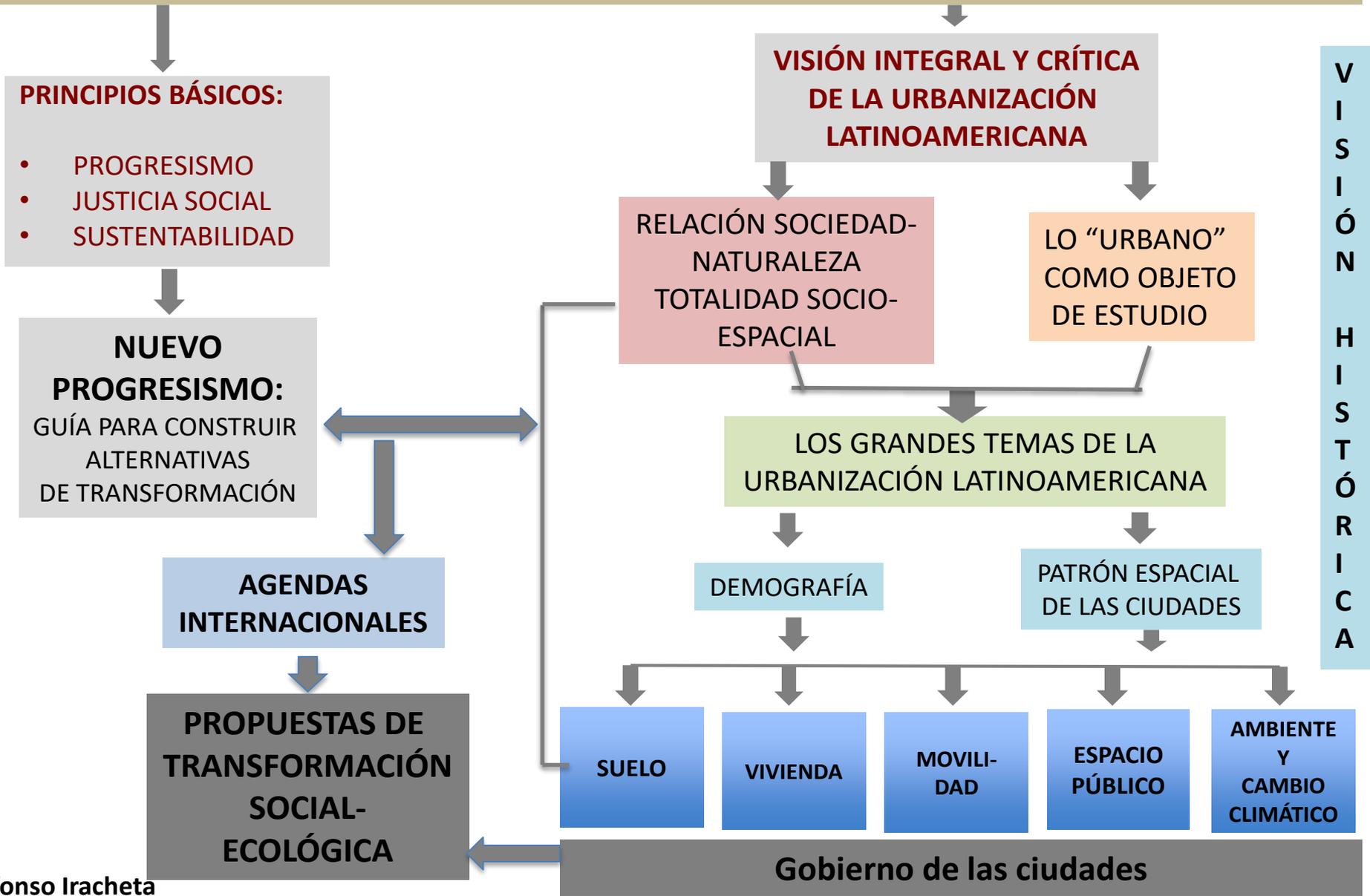
**La dimensión internacional:** ¿hasta dónde los esfuerzos internacionales por reducir la desigualdad en las ciudades, mejorar sus condiciones ambientales y en general por comprometer nuevas agendas desde los organismos multilaterales, aportan a una transformación social-ecológica de las ciudades en América Latina?

# UNIVERSO DE ANÁLISIS: Los grandes fenómenos de la urbanización a nivel PAÍS; análisis puntuales sobre las CAPITALES NACIONALES de la región:

Tabla 1. Zonas metropolitanas seleccionadas y población total

Zona metropolitana	País	Población total metropolitana (2015) *
São Paulo	Brasil	21,090,791
Ciudad de México	México	20,892,724
Buenos Aires	Argentina	15,903,118
Lima	Perú	9,963,732
Bogotá	Colombia	9,325,166
Santiago	Chile	6,823,568
Brasilia	Brasil	4,000,364
Guatemala	Guatemala	3,353,950
Caracas	Venezuela	3,289,886
Santo Domingo	República Dominicana	3,790,520
San Juan	Puerto Rico	2,320,509
Puerto Príncipe	Haití	2,618,894
San José	Costa Rica	1,348,144
Quito	Ecuador	2,551,721
La Habana	Cuba	2,121,871
Montevideo	Uruguay	2,059,988
La Paz	Bolivia	1,695,644
Santa Cruz de la Sierra	Bolivia	1,754,717
Asunción	Paraguay	2,068,073
Panamá	Panamá	1,740,232
San Salvador	El Salvador	1,767,102
Managua	Nicaragua	1,654,119
Tegucigalpa	Honduras	1,190,230

# Enfoque conceptual-ideológico de la TRANSFORMACIÓN SOCIAL-ECOLÓGICA de las CIUDADES de AMÉRICA LATINA



## PERIODIZACIÓN HISTÓRICA DE LA URBANIZACIÓN LATINOAMERICANA:

- **MODELO PRIMARIO-EXPORTADOR** (hasta la década de 1950).
- **INDUSTRIALIZACIÓN POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES** (hasta el cierre de la década de 1970).
- **MODELO NEOLIBERAL** (hasta la fecha).

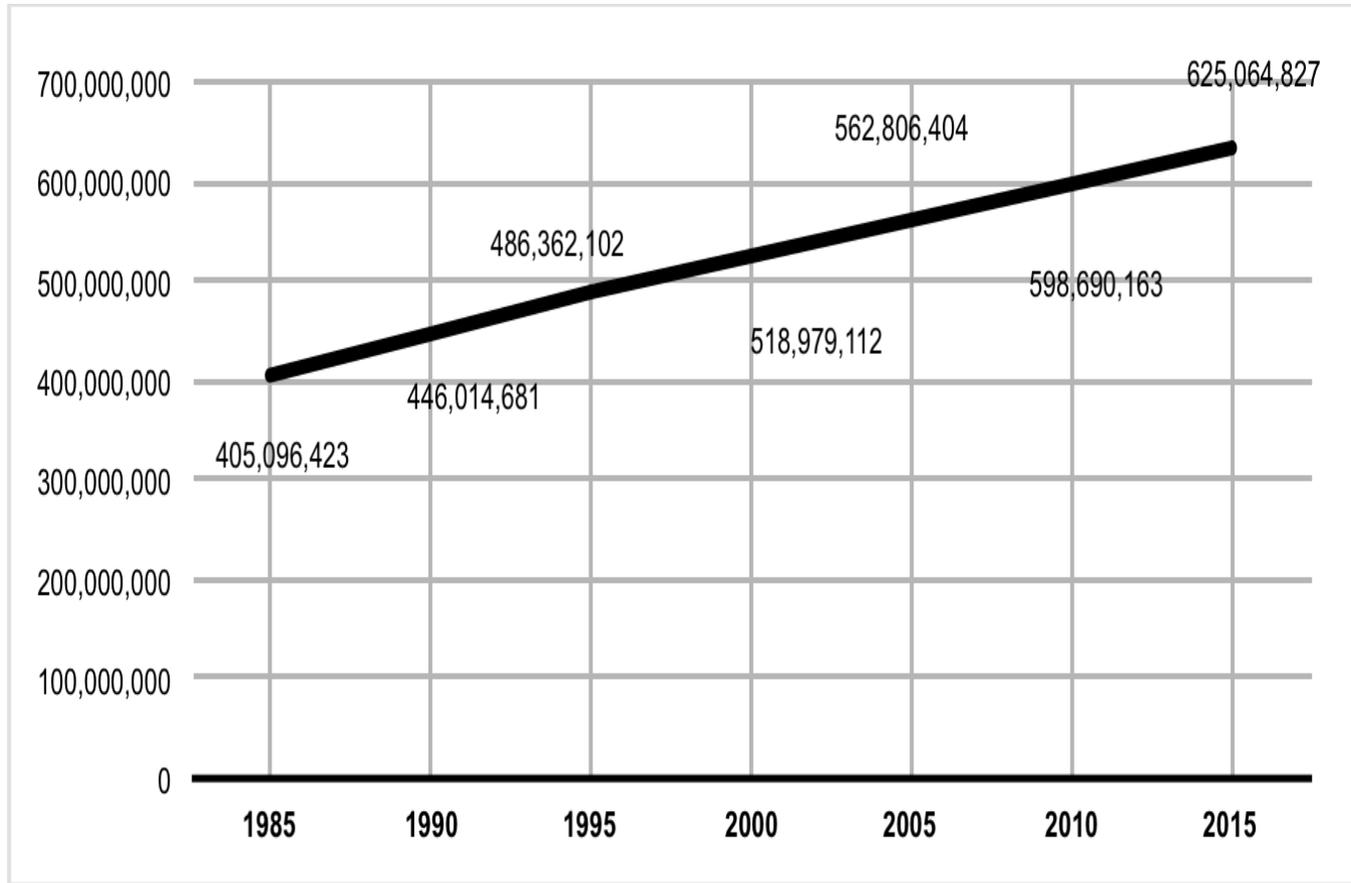
**La crisis urbana: expansión espacial desordenada e insustentable; desigualdad creciente; ciudad convertida en mercancía, EXIGE transitar a una nueva época  
POST NEOLIBERAL  
a partir del enfoque de transformación social-ecológica de la  
región.**

## LOS GRANDES TEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA:

En *primer lugar*, la **demografía y su relación con la urbanización**, porque América Latina es un subcontinente que ha crecido a tasas muy dinámicas y que se ha convertido en la región más urbanizada del planeta y porque sus ciudades destacan por la desigualdad socio-espacial y la informalidad económica.

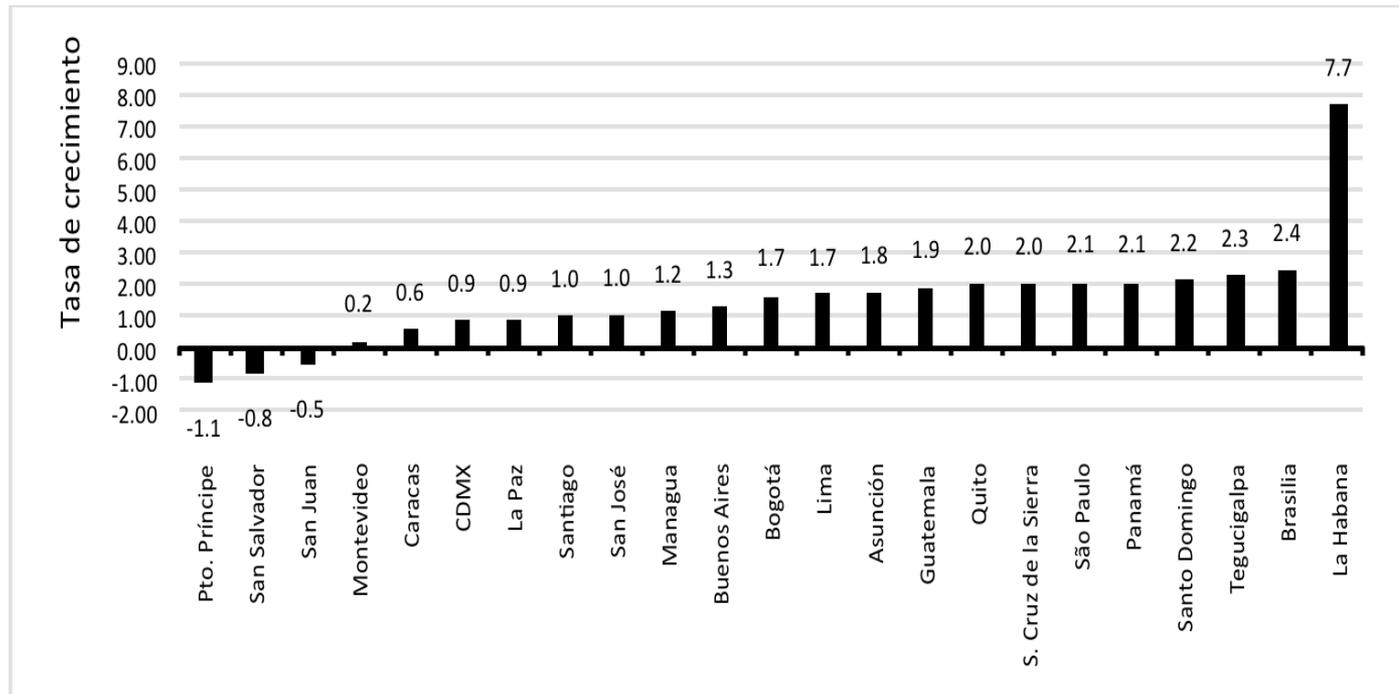
# Los grandes temas de la urbanización latinoamericana: DESAFÍOS DEMOGRÁFICOS

## Evolución de la población en América Latina y El Caribe, 1985-2015



**Fuente:** Elaboración propia con datos del Banco Mundial (2017).

## Evolución de las tasas de crecimiento de la población en las zonas metropolitanas seleccionadas, 2000-2015.



Fuente: Elaboración propia con base en estimaciones y proyecciones de población realizadas por los Institutos Nacionales de Estadística.

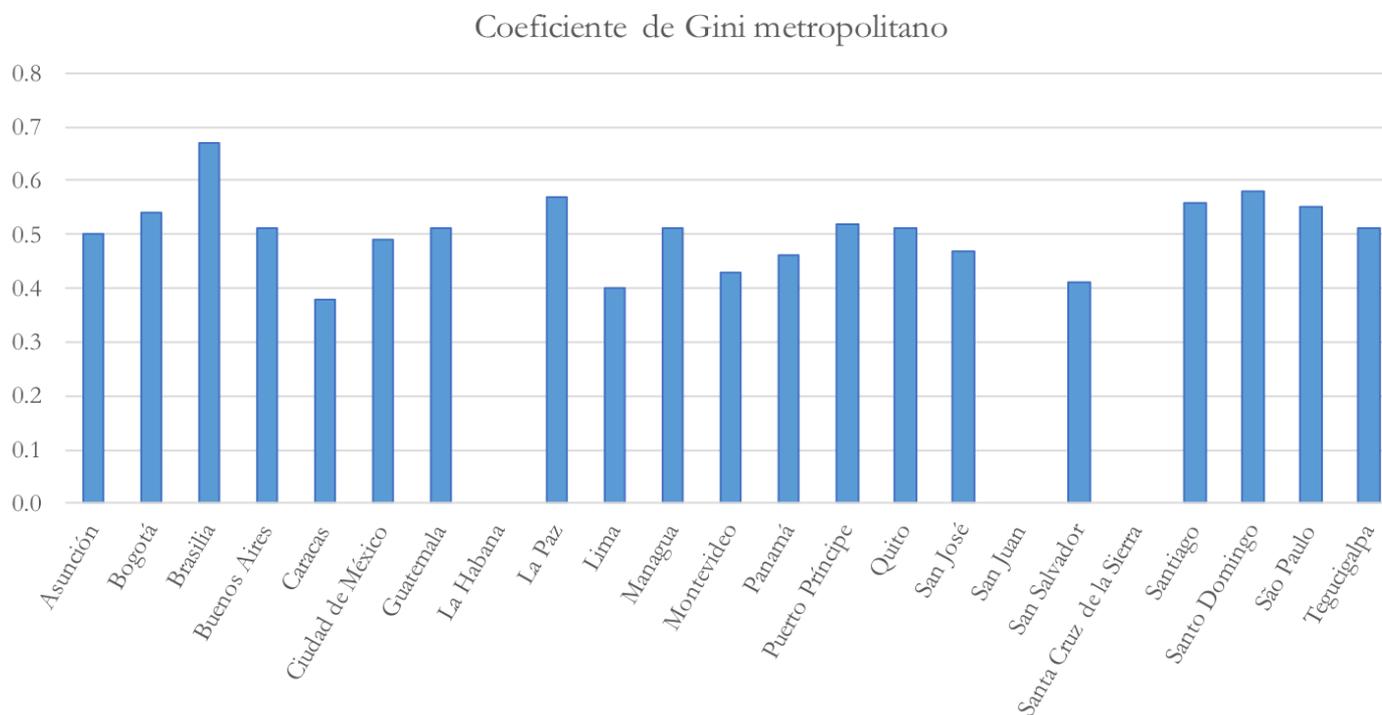
- La transición demográfica en América Latina se ha consolidado al reducirse la tasa de dependencia (de 0,7 en 1990 a 0,5 en 2010) e incrementarse la población de mayor edad de 30 millones en 1990 a un estimado de 62 millones en 2030.
- Se ha consolidado la atomización de los hogares: de 4.3 miembros/hogar en 1990 a 3.2 en 2030, con un aumento de hogares (70 millones en 1990, 119 en 2010, 181 en 2030).

## DEMOGRAFÍA URBANA EN AMÉRICA LATINA

Los nuevos rostros urbanos se caracterizan por:

- **30 millones de Ninis (22%)** (jóvenes entre 15 y 29 años); 70% son mujeres abocadas al cuidado y trabajo doméstico.
- **Aumento de jefas de hogar;** 23% de los hogares en 1990 y 33% en 2010; aumento de adultos mayores: 4.8% de la población urbana en 1990 y 7% en 2010) ambos en general sin protección social.
- **Aumento de familias:** Extensas en los quintiles más bajos y unipersonales en los quintiles más altos.
- **Aumento de inmigrantes regionales (7.6 millones):** Con escaso acceso a la vivienda, a trabajo y a sistemas de protección. Se estiman en 7.6 millones de personas.
- **Población indígena y afrodescendiente en las urbes** (25 millones de indígenas y 60 millones de afrodescendientes). Enrentan más problemas de hacinamiento y desalojo forzoso“. (Siclari, 2017, 2-3)

## Coeficiente de Gini en zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe

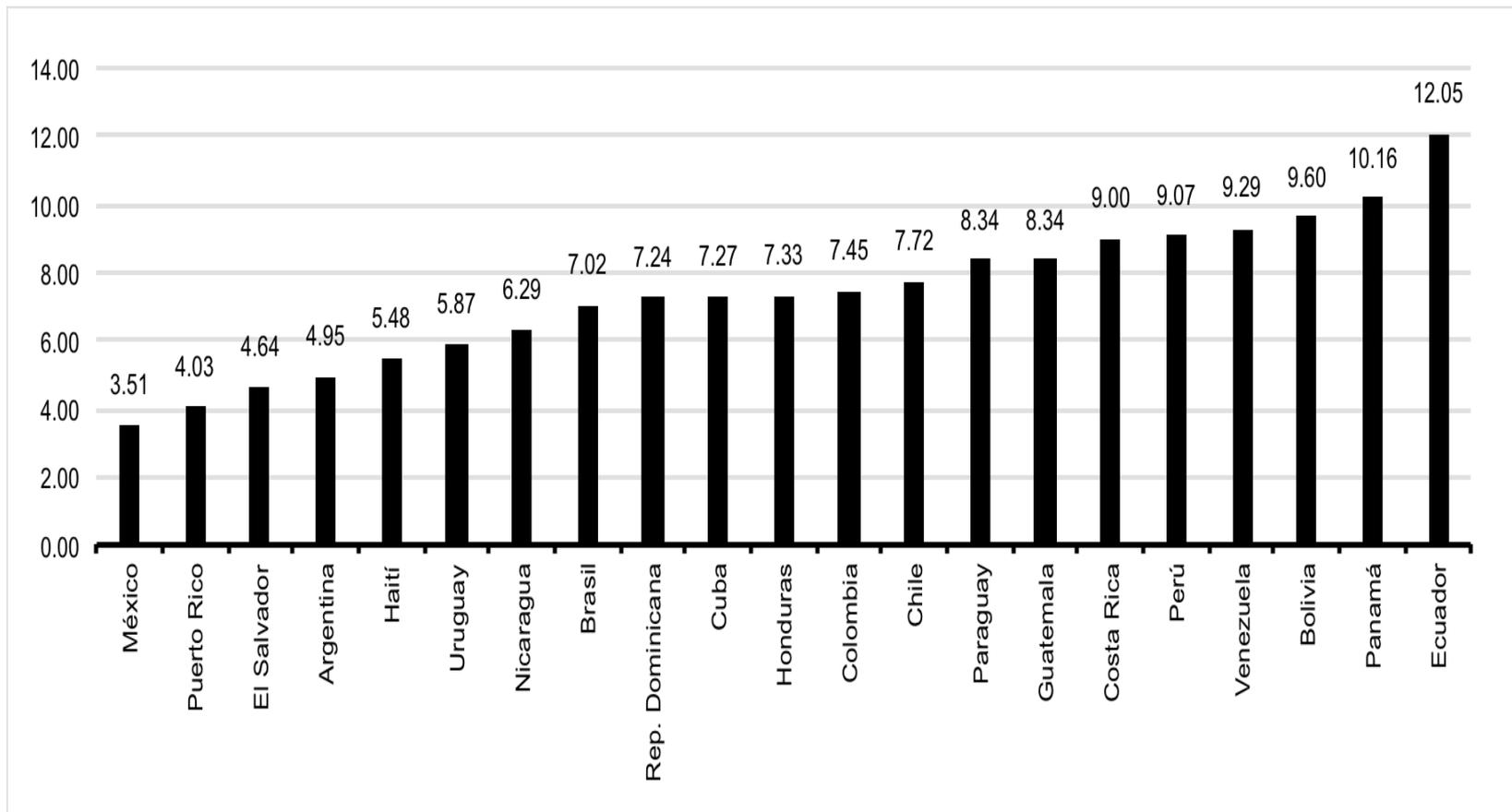


Fuente: UN-Habitat (2016).

*En segundo lugar,* la **evolución económica de AMÉRICA LATINA**, que se caracteriza por tasas de crecimiento muy desiguales entre los países y la tendencia al predominio del sector servicios. La economía extractivista, principalmente en los recursos naturales (potrerismo, deforestación, minería a cielo abierto, cultivos que desplazan la selva, urbanización que ocupa bosques, manglares), está afectando gravemente el equilibrio ecológico de los países.

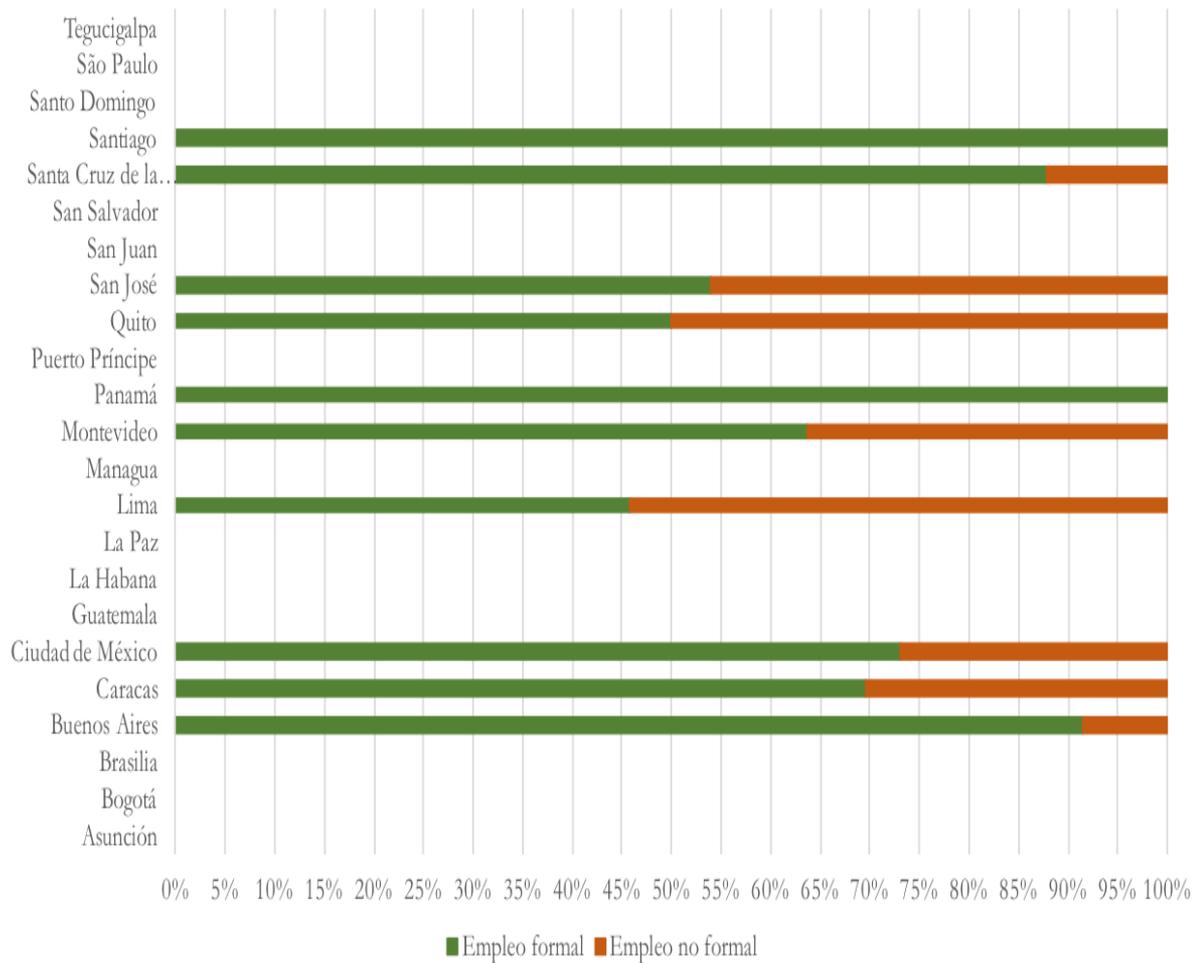
# Los grandes temas de la urbanización latinoamericana: EVOLUCIÓN ECONÓMICA

Evolución del PIB nacional en los países seleccionados de América Latina y El Caribe,  
2000-2015



# Empleo formal e informal metropolitano en América Latina y El Caribe

## Empleo formal metropolitano

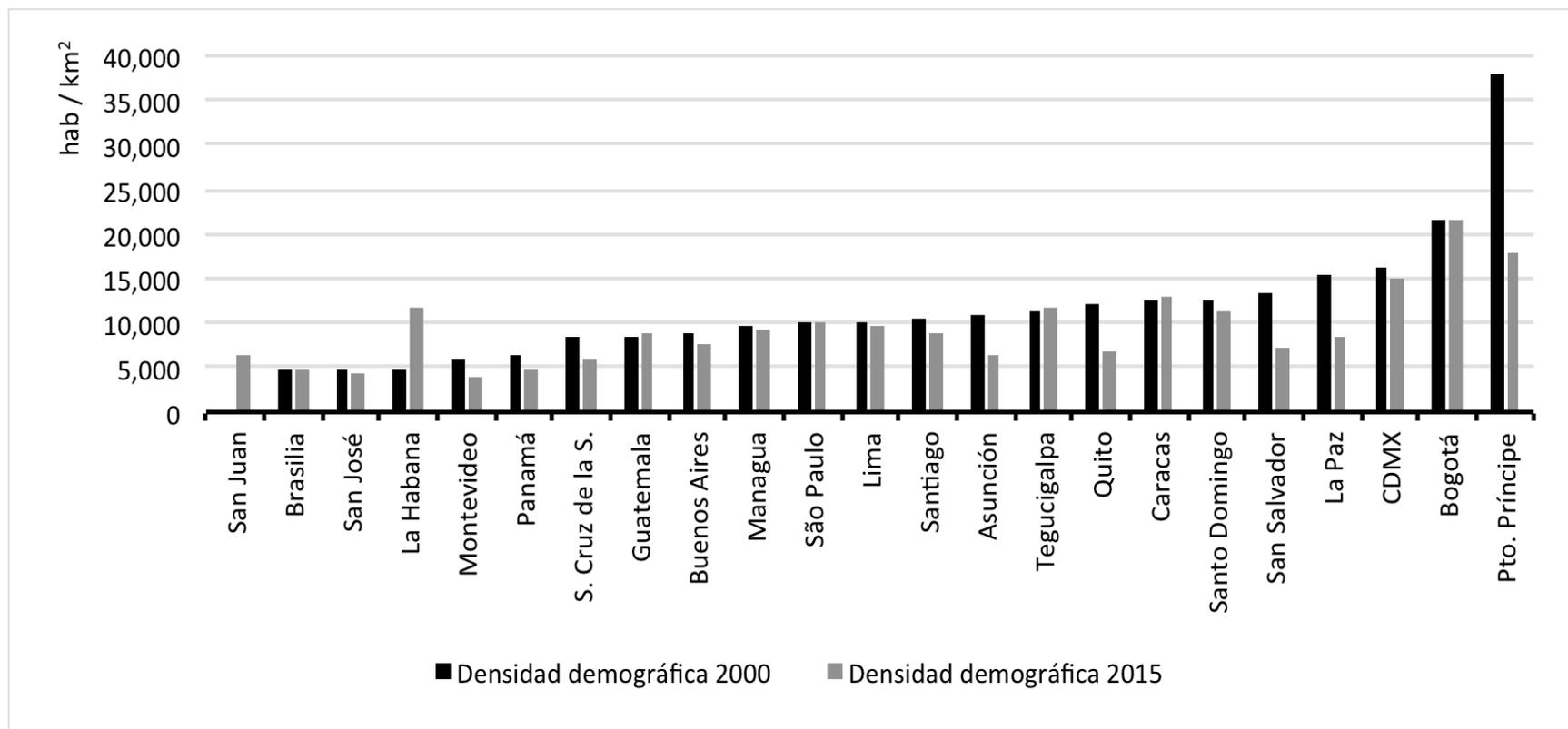


## LOS GRANDES TEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA:

**En *tercer lugar*, los patrones territoriales de la ciudades,** porque su expansión desordenada, insustentable y segregadora, se ha convertido en uno de los retos más relevantes de la planificación urbana.

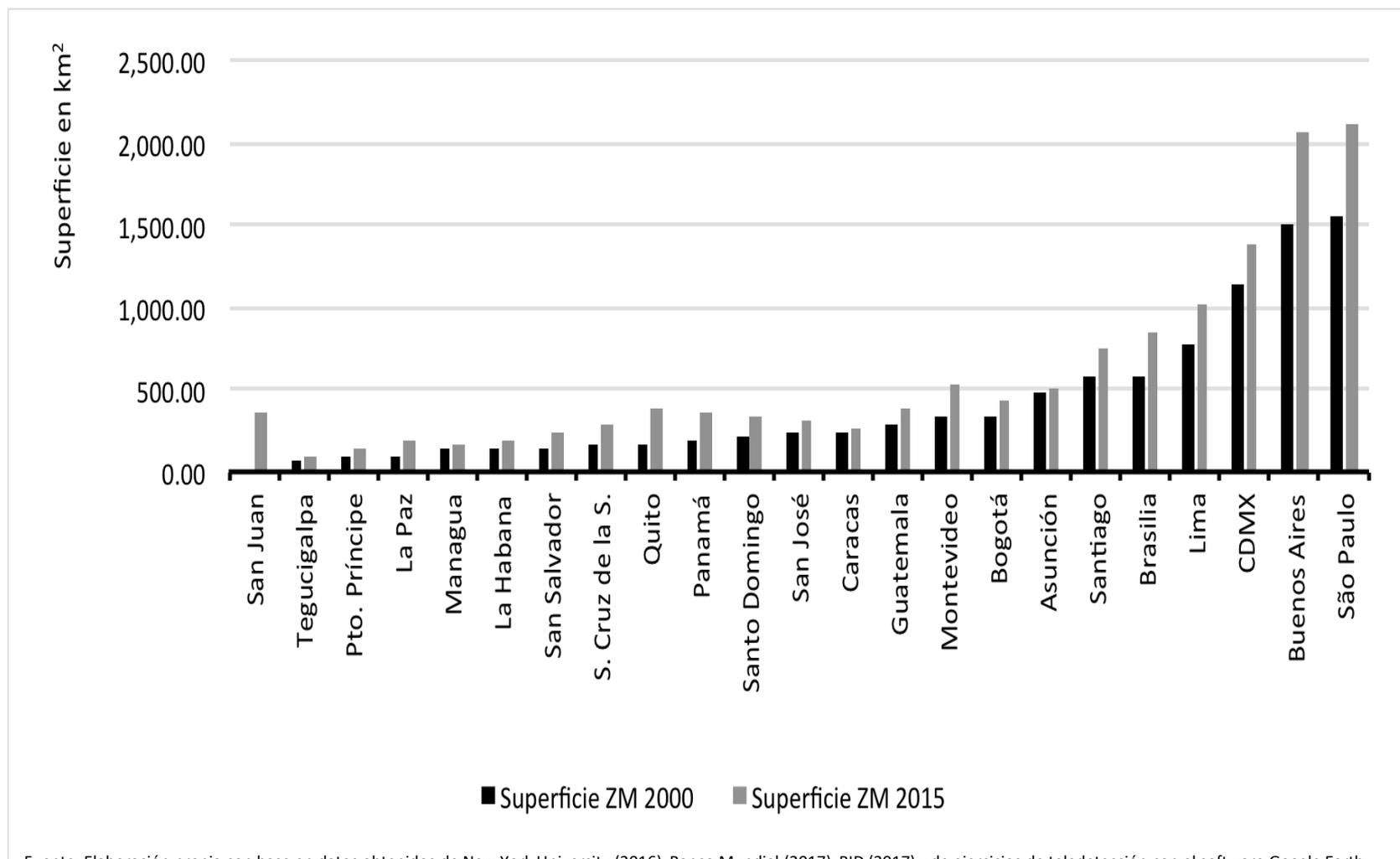
# Patrón territorial urbano y ambiental

## Densidad de población en las zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe, 2000-2015.



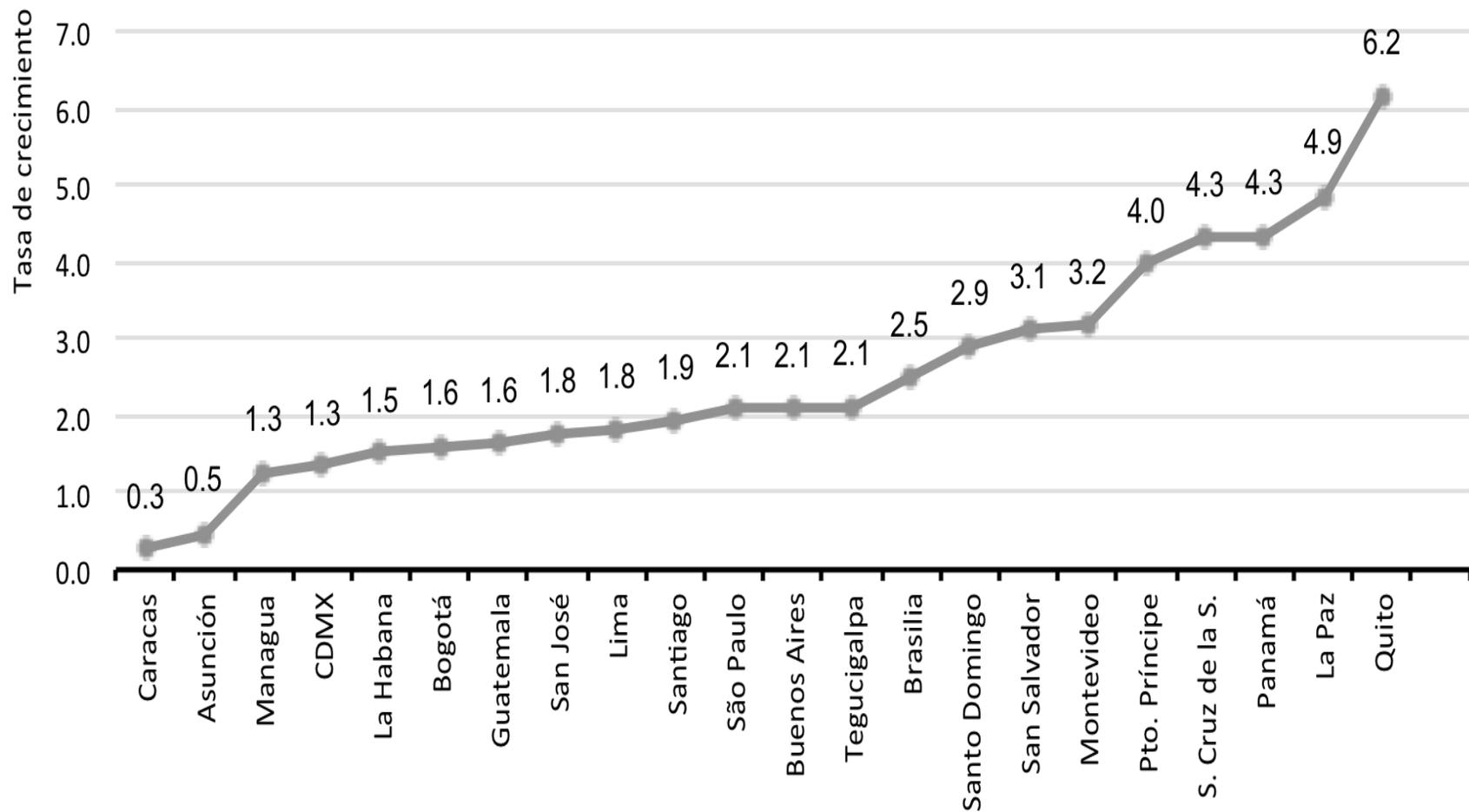
Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de los Institutos Nacionales de Estadística, de New York University (2016), Banco Mundial (2017), BID (2017) y de ejercicios de teledetección con el software Google Earth, realizados en los meses de junio y julio de 2017.

## Expansión urbana de las zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe, 2000-2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de New York University (2016), Banco Mundial (2017), BID (2017) y de ejercicios de teledetección con el software Google Earth, realizados en los meses de junio y julio de 2017.

## Tasa de crecimiento de la expansión urbana en las zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe, 2000-2015



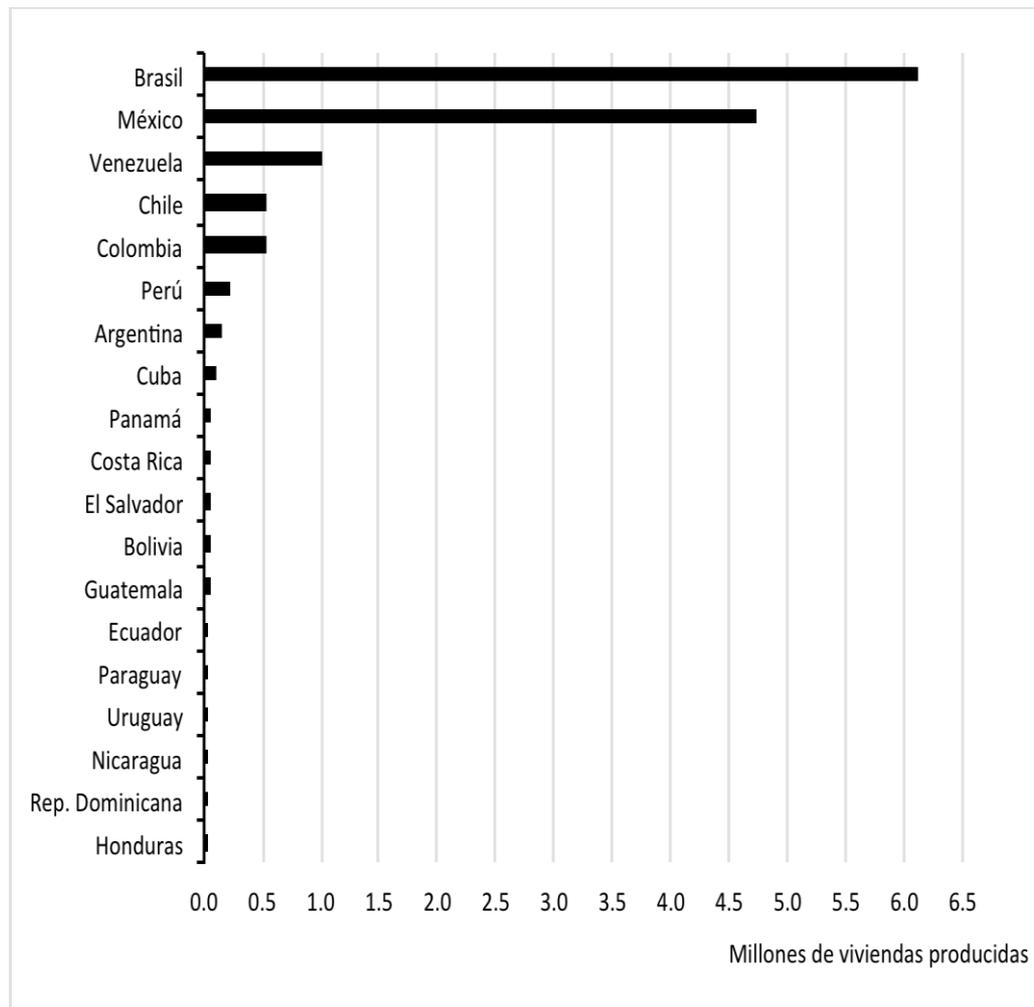
## LOS GRANDES TEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA:

*En cuarto lugar*, el **suelo y la “financiarización” inmobiliaria**. Es el tema más importante de la urbanización, porque han sido los mercados: de suelo, constructor y financiero, los verdaderos conductores del crecimiento urbano. Han controlado los mercados de suelo urbano y el financiamiento y, han rebasado al Estado en el control del proceso de urbanización.

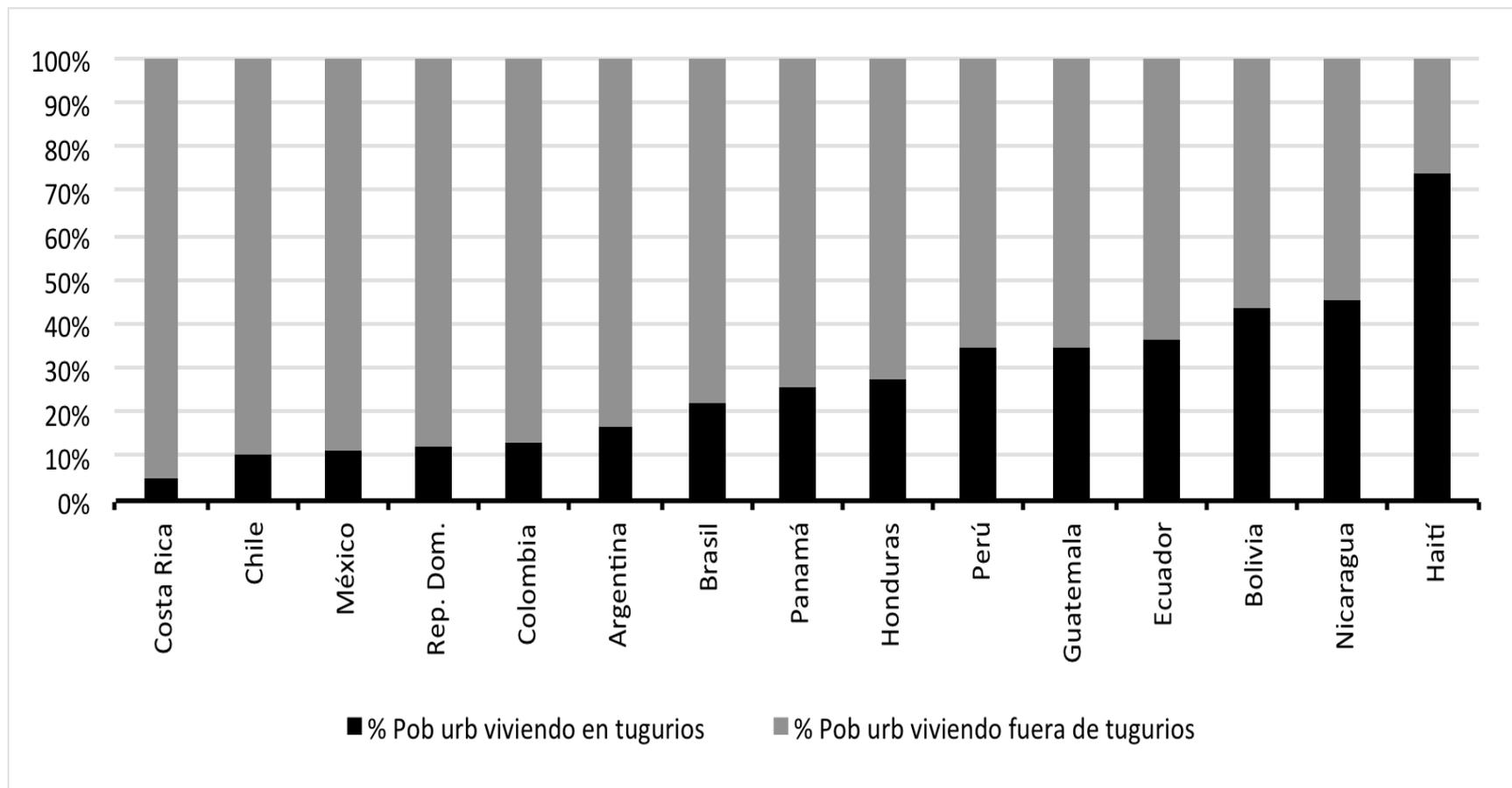
*En quinto lugar*, el **fenómeno habitacional** y particularmente, las políticas de vivienda social en América Latina, representan un hito, tanto en el proceso de la economía neoliberal, como en las políticas sociales asumidas por los gobiernos nacionales, provocando muy importantes impactos socio-urbanos.

# La vivienda social en América Latina

## Producción de vivienda social en los países seleccionados de América Latina y El Caribe, 2010-2015

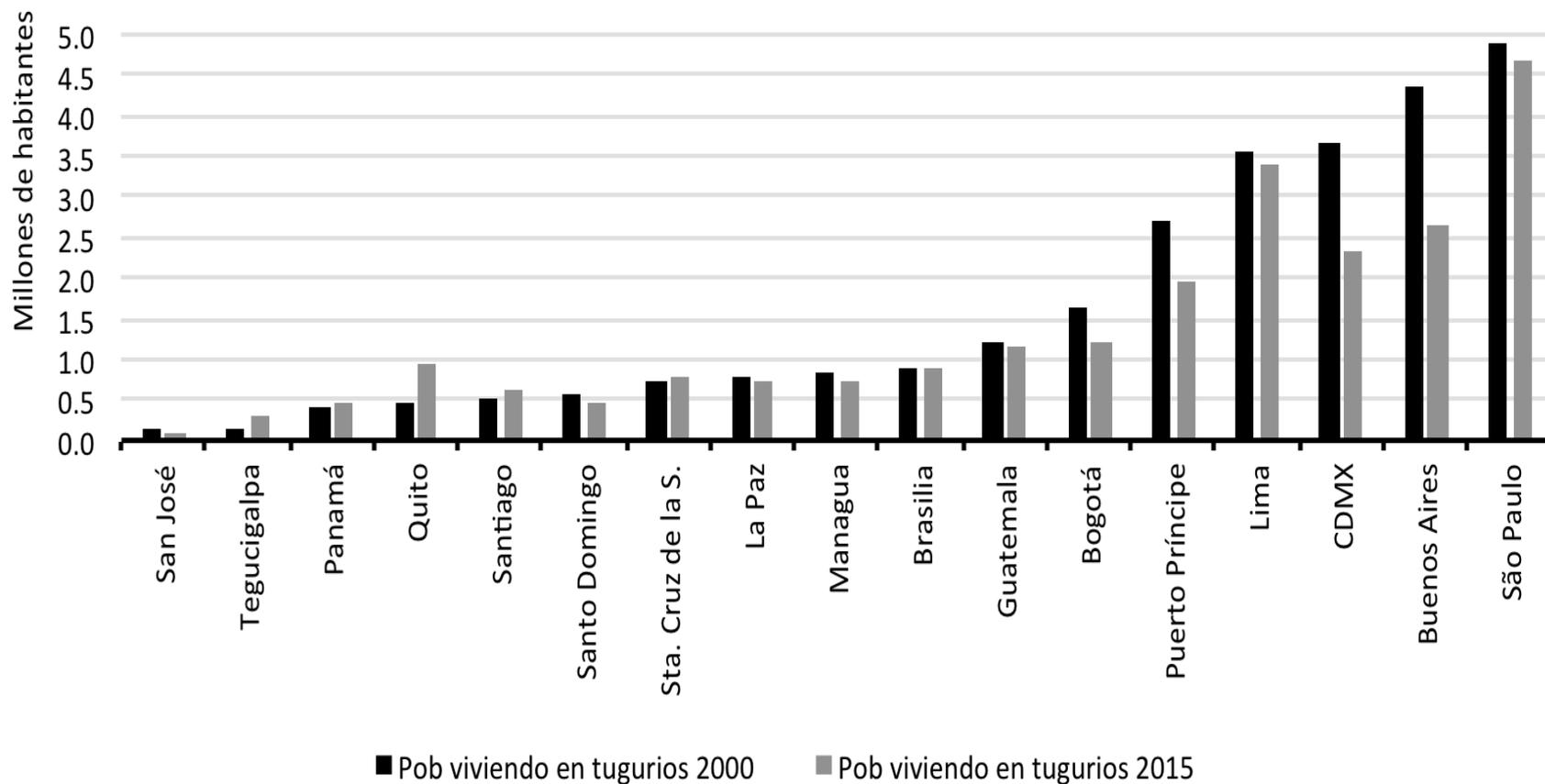


## Porcentaje de población urbana viviendo en tugurios en los países seleccionados de América Latina y El Caribe, 2015



Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de la CEPAL (2015) y del Banco Mundial (2017).

## Población viviendo en tugurios en las zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe, 2000-2015



Notas: Únicamente se presentan datos de aquellas zonas metropolitanas con información disponible sobre el número de población urbana viviendo en tugurios para el año 2000 y 2015. Las zonas metropolitanas que no cumplieron tal condición no fueron incluidas.

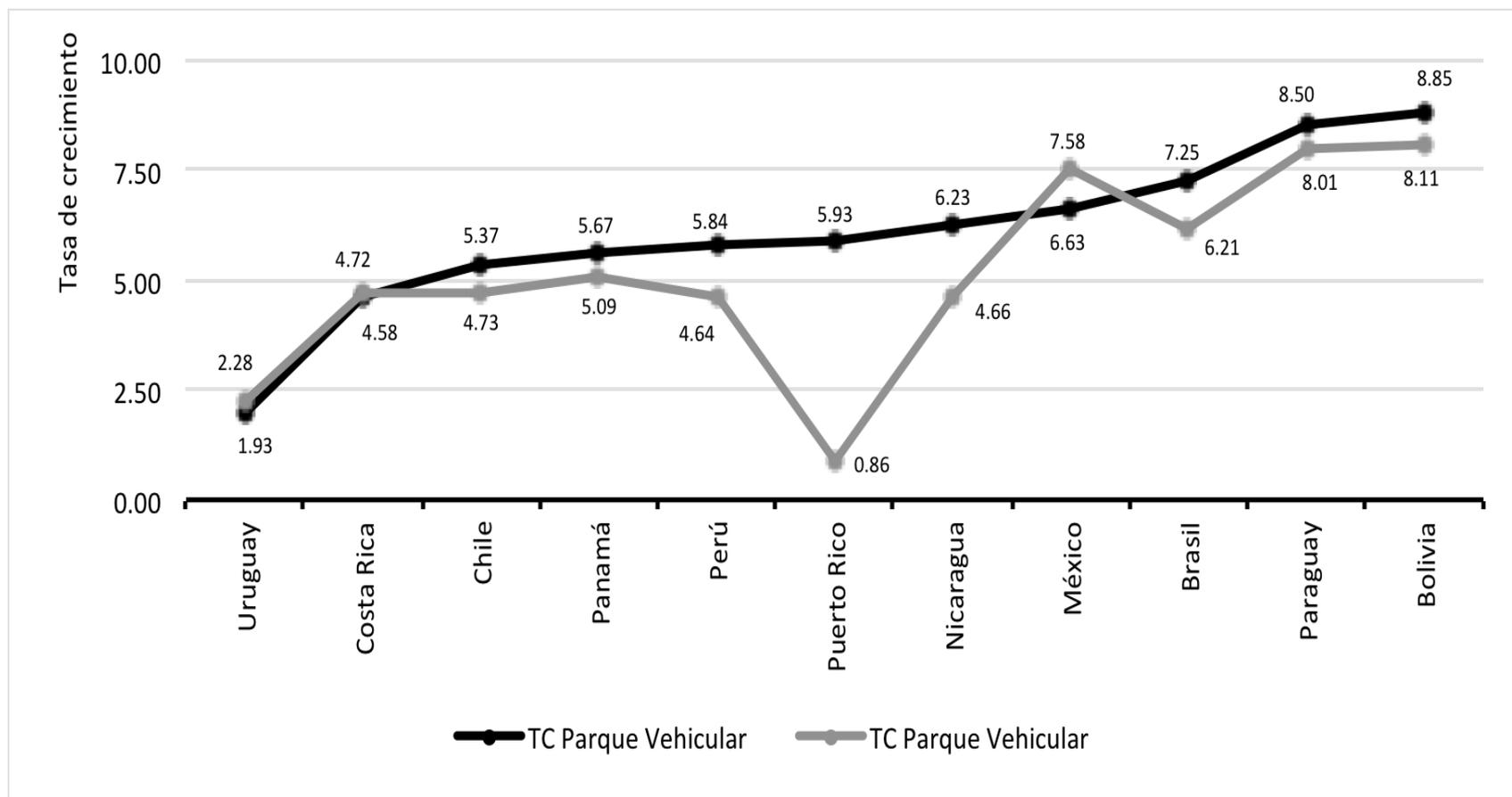
Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de la CEPAL (2015) y del Banco Mundial (2017).

## LOS GRANDES TEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA:

- **En quinto lugar, la movilidad urbana** se ha vuelto un asunto de alta política; entre las razones de los movimientos sociales urbanos, destaca la crisis de los transportes y la explosión del automóvil ante la ineficiencia de los transportes públicos y la mínima atención –salvo casos honrosos- a los peatones y a la bicicleta como medios de locomoción ordinario.
- **En sexto lugar, un tema de alta preocupación social es el espacio público urbano**, ante la irrupción de los nuevos “artefactos” urbanos (De Mattos *dixit*), como los centros comerciales (*malls*), que han dejado atrás a los parques públicos y las plazas como centros de encuentro y construcción del tejido social urbano.

# Movilidad y transportes

## Evolución de la tasa de crecimiento del parque vehicular en los países y zonas metropolitanas seleccionadas de América Latina y El Caribe, 2000-2015



Notas: <sup>1</sup> Únicamente se presentan datos de aquellos países y zonas metropolitanas con información disponible sobre su parque vehicular para el año 2000 y 2015. El resto de países y zonas metropolitanas que no cumplieron tal condición no fueron incluidos.

<sup>2</sup> La TC del parque vehicular de las zonas metropolitanas de Bolivia representa el promedio de La Paz y Santa Cruz de la Sierra.

<sup>3</sup> La TC del parque vehicular de las zonas metropolitanas de Brasil representa el promedio de Brasilia y São Paulo.

Fuente: Elaboración propia con base en datos obtenidos de los Institutos Nacionales de Estadística, Ministerios del Ambiente, Transporte y Obras Públicas, Tránsito y el CAF (2015).

## LOS GRANDES TEMAS URBANOS EN AMÉRICA LATINA:

- **En *séptimo lugar***, un gran tema de la urbanización en Latinoamérica, corresponde al papel de las ciudades en **el cambio del clima global y el consumo de recursos naturales y agua** en particular, generando en multitud de ciudades, situaciones críticas por sobre-explotación de los acuíferos y por la afectación de espacios que debieran ser preservados como las costas, los bosques, la selva y los manglares, entre otras.

## EL GOBIERNO DE LAS CIUDADES

- **Los retos de los GOBIERNOS LOCALES y la crisis de la PLANIFICACIÓN y las POLÍTICAS PÚBLICAS URBANAS como consecuencia de:**
  - **Cesión a los mercados de las decisiones más relevantes de localización de los usos del suelo.**
  - **Crisis del gobierno de las ciudades, especialmente el local.**
  - **Emergencia de nuevas modalidades de gobierno en ciudades fundadas en la GOBERNANZA DE BASE TERRITORIAL.**

- La **NUEVA AGENDA URBANA** promovida por ONU-Hábitat y la crítica a sus deficiencias (Manifiesto H-III ALTERNATIVO).
- **Otras AGENDAS INTERNACIONALES:**
  - Los fenómenos de metropolización (OCDE, BM, UN-H).
  - Defensa del hábitat de los más pobres en las ciudades.
  - Recuperación de la Gobernanza Urbana.
  - Políticas de Resiliencia para las ciudades.
  - Prevención, Adaptación y Mitigación ante el cambio climático.
  - Ciudades inteligentes (Smart City).

# LOS GRANDES CAMBIOS INTERNACIONALES Y SUS IMPACTOS EN LAS CIUDADES

- Las **ALTERNANCIAS y TRANSICIONES** políticas en los países y la crisis de las ideologías (izquierdas y derechas): ¿Porqué los cambios han sido tan rápidos y agresivos? ¿En qué han fallado los gobiernos “progresistas”?.
- Los **CAMBIOS EN NORTEAMÉRICA** y su impacto en la región latinoamericana, destacando la crisis de las migraciones y las relaciones económicas y políticas con EUA.
- La **CRISIS EN LA UNIÓN EUROPEA** y sus impactos en las relaciones con América Latina.
- La **EMERGENCIA DE CHINA** y las posibilidades de que se convierta en un nuevo polo mundial para América Latina.

# HACIA LA TRANSFORMACIÓN SOCIAL-ECOLÓGICA URBANA DE AMÉRICA LATINA

- **La TRANSFORMACIÓN SOCIAL-ECOLÓGICA:**
  - Cambios profundos en las economías, en las relaciones sociales, en la relación sociedad / territorio.
  - Construcción de otras bases institucionales.
  - Es necesario promover un **NUEVO PARADIGMA DE DESARROLLO.**

# HACIA LA TRANSFORMACIÓN SOCIAL-ECOLÓGICA URBANA DE AMÉRICA LATINA

## PRINCIPIOS:

- “Gestionar una **“Matriz Productiva”**, una **“Matriz Energética”** y una **Matriz Territorial” diferentes**, fundadas en un Modelo Social de Mercado orientado por el Estado y con amplia participación social.
- Priorizar **OTRAS ECONOMÍAS POSIBLES COEXISTENTES Y COMPLEMENTARIAS**: Crecimiento-decrecimiento; economía colaborativa; economía social y solidaria.
- Poner por delante los **DERECHOS DE TODOS**, la equidad y la igualdad socio-espacial.
- Reconocer a los **procesos democráticos efectivamente participativos** y a la **GOBERNANZA** como el camino institucional.
- Reconocer al **CAMBIO CLIMÁTICO** como el reto humano de mayor relevancia y priorizar la **sustentabilidad integral del ambiente** y del territorio desde los ámbitos: económico, social, institucional.

**GRACIAS**

[axicorta@gmail.com](mailto:axicorta@gmail.com)

[axic@cmq.edu.mx](mailto:axic@cmq.edu.mx)