



Perfiles de especialización productiva
en los países de América Latina:
situación y desafíos para una
transformación social-ecológica.

El caso de la Argentina



Matías Kulfas



Seminario de la Fundación Ebert en el marco del
Programa *Hacia la Transformación Social-
Ecológica en América Latina*

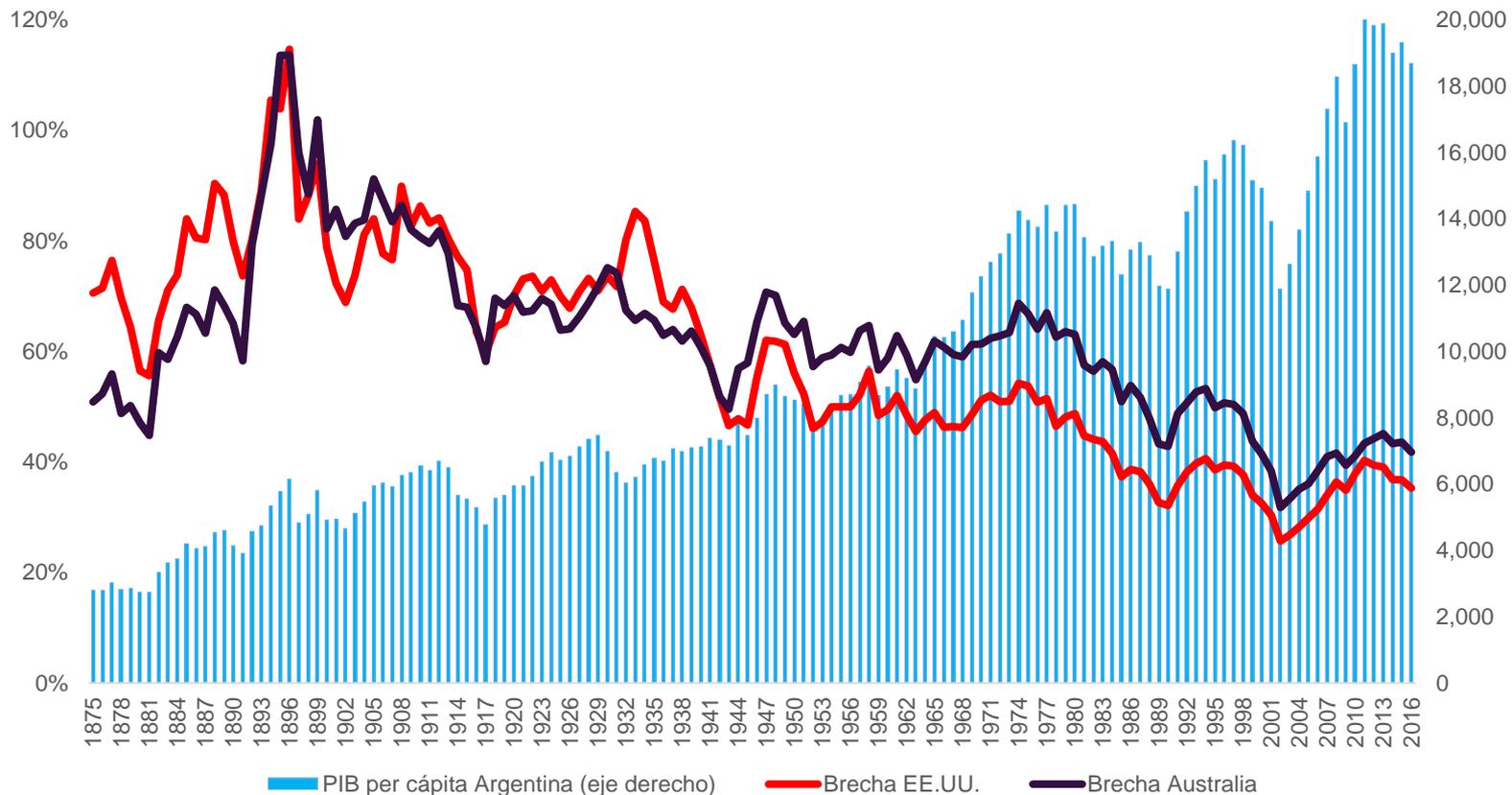
Lima, Perú, 8 al 10 de mayo de 2019



Antecedentes de la orientación
productiva de la Argentina

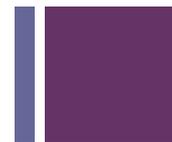
+ Argentina en el largo plazo. Producto por habitante de la Argentina y brecha con EE.UU. y Australia, 1875-2016.

Dólares constantes a precios de 2011.



FUENTE: elaboración propia en base a Maddison Project Database, versión 2018. Bolt, Jutta, Robert Inklaar, Herman de Jong and Jan Luiten van Zanden (2018).

+ Tendencias centrales del desarrollo y subdesarrollo económico de la Argentina



	Período	Alcances	Limitaciones
Modelo agroexportador	1880-1930	Fuerte expansión de la frontera agropecuaria y de las infraestructuras para la exportación. Fuerte expansión del PIB agropecuario, infraestructuras e inicio de expansión industrial.	Crecimiento fuertemente asociado al mercado externo y complementario al liderazgo británico. Vulnerabilidad externa. Agotamiento a fines de la década de 1910
Industrialización sustitutiva de importaciones	1930-1950	Industrialización como respuesta al cambio de escenario internacional y las restricciones a las importaciones.	Vaivenes y falta de mirada estratégica.
Industrialización dirigida por el Estado	1950-1975	El Estado asume un papel protagónico en el direccionamiento de la industrialización, fuerte cambio estructural y nuevas ramas.	Dificultades para avanzar en el industria pesada. Conflictividad interna. Falta de compromiso de la elite con la industrialización.
Neoliberalismo	1989-2001	Crecimiento sustentado en RRNN, servicios públicos privatizados y algunos proyectos industriales abiertos.	Vulnerabilidad externa, sobre endeudamiento, reducción del espacio de inversión.
Gobiernos progresistas	2003-2015	Crecimiento sustentado en mercado interno, inclusión social y recuperación industrial (sin cambio estructural).	Restricción externa, conflictividad social, dificultades para replantear el modelo productivo.

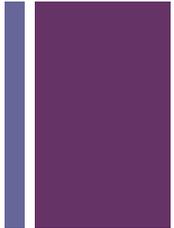
Nota: el período 1976-1989 y el año 2002 son considerados como etapas de transición que no responden específicamente a las categorías señaladas.



+ Perfil económico de la
Argentina en el siglo XXI

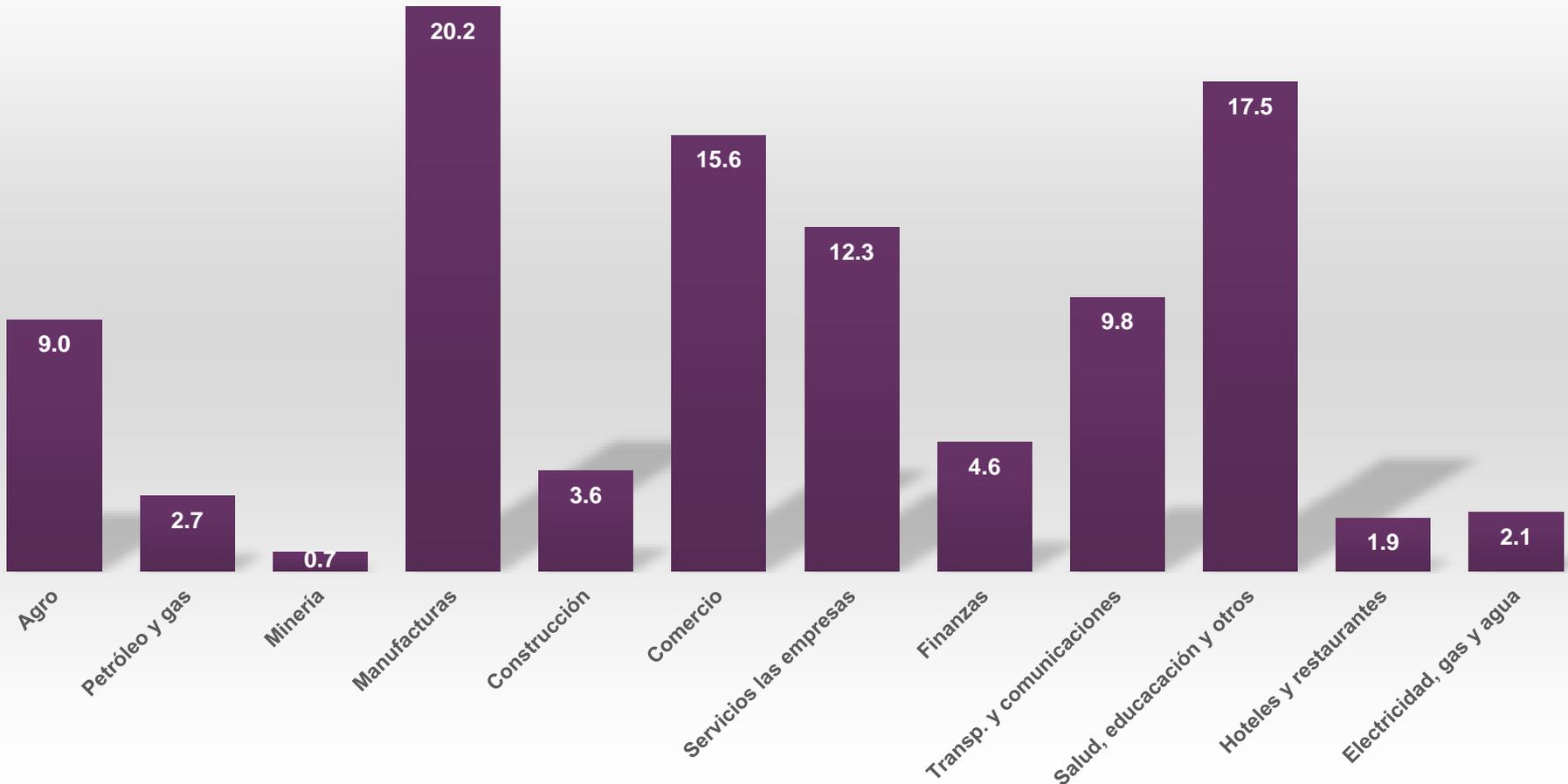


Composición sectorial del PIB (%)

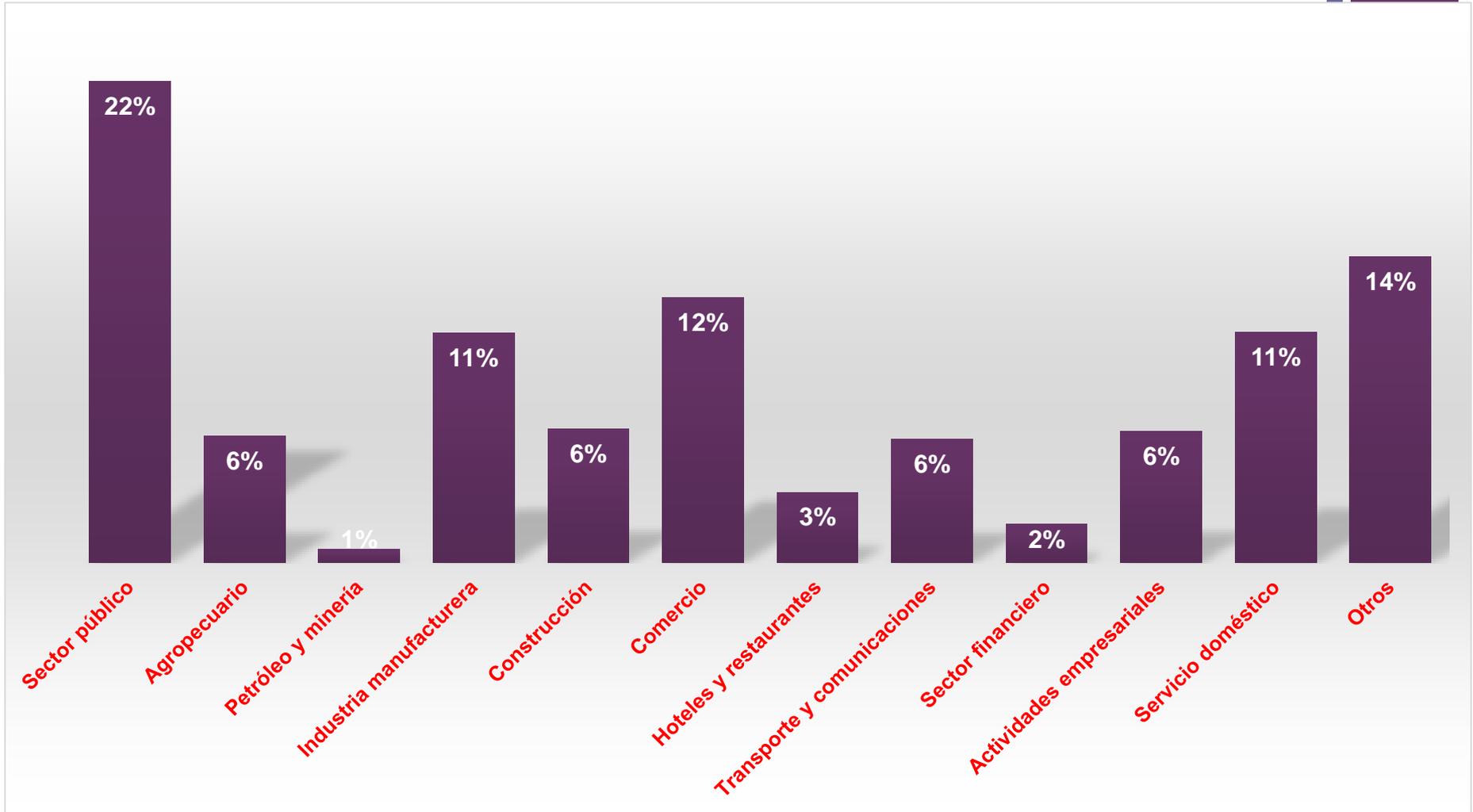


RECURSOS NATURALES: 12,5%

SERVICIOS: 48,2%

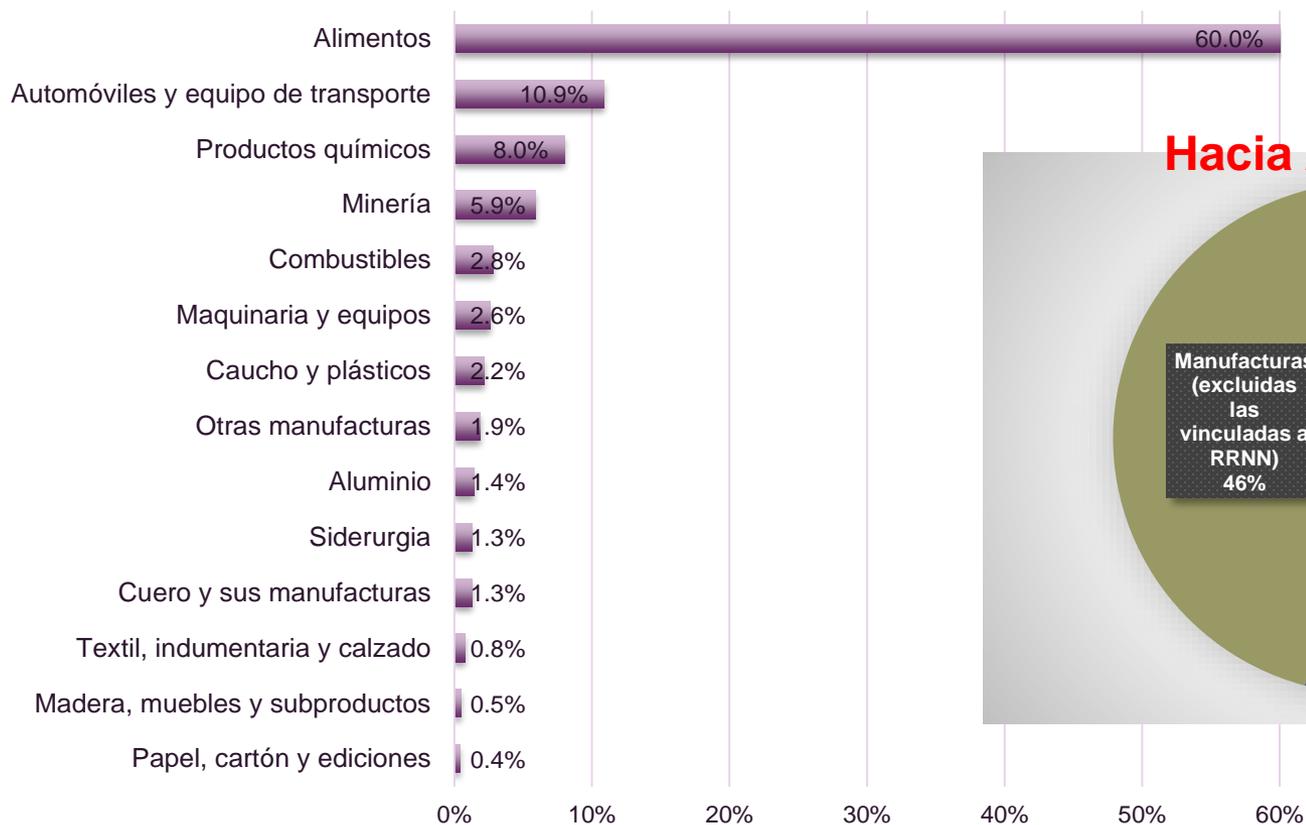


+ Composición del empleo

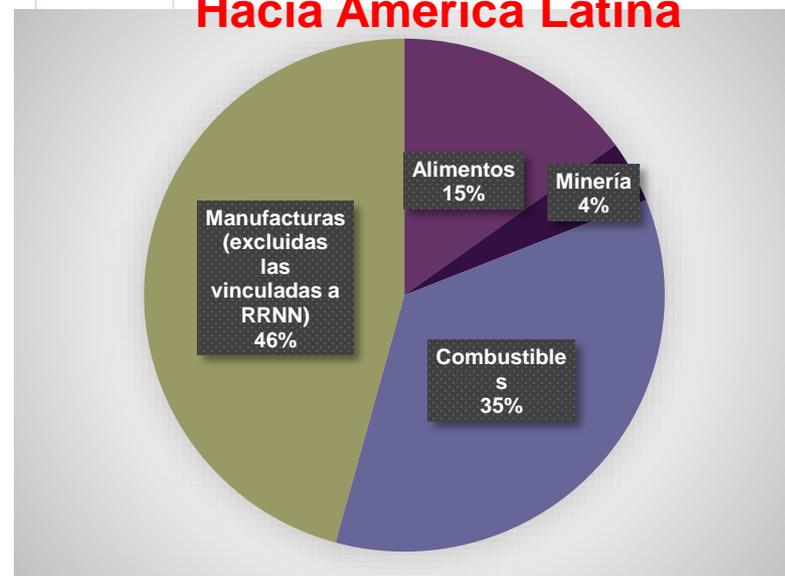


+ Desagregación sectorial de las exportaciones

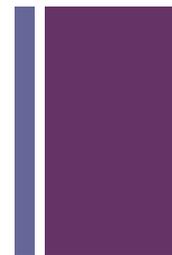
TOTALES



Hacia América Latina



+ Actividad innovativa, encadenamientos productivos y multiplicadores productivos y del empleo en ramas manufactureras.



	Actividades de innovación / ventas*	Multiplicador de la producción**	Multiplicador del empleo***	Definición según morfología del encadenamiento
Alimentos, bebidas y tabaco	0,65	2,23	8.164	Impulsor
Química y petroquímica	1,75	1,70	5.108	Clave
Farmacéutica	4,30	...		Clave
Siderurgia y metalurgia	1,35	1,78	4.290	Estratégico
Automotriz y equipo de transporte	1,17	1,69	5.507	Impulsor
Papel y ediciones	2,06	1,78	8.737	Clave
Caucho y plástico	2,96	1,75	6.189	Estratégico
Maquinaria y equipos	2,28	1,90	7.771	Impulsor
Otras industrias	2,98
Textil y confecciones	1,07	1,95	10.890	Clave
Aparatos eléctricos, radio y TV	1,42	1,20	2.483	Independiente
Madera y muebles	1,40	1,78	8.447	Impulsor
Cuero y calzado	0,86	2,16	9.150	Impulsor
Promedio manufacturas	1,36	...		

* Actividades de innovación incluyen investigación y desarrollo interna y externa, adquisición de maquinaria y equipos, software y hardware, transferencia tecnológica, capacitación, consultoría, diseño industrial e ingeniería interna (MINCYT, 2015).

** Pesos corrientes generados en el total de la economía por cada peso extra en la demanda final en el correspondiente sector.

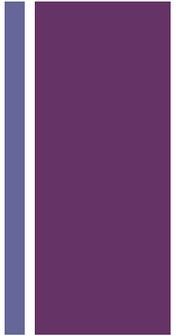
*** Cantidad de empleos generados por cada \$ 1.000 M de incremento en la demanda final.

**** Sectores clave: presentan mayores encadenamientos hacia atrás y hacia delante respecto del resto de los sectores productivos de la economía. Sectores estratégicos: proveedores de muchos otros sectores y cuya oferta puede convertirse en un cuello de botella. Sectores independientes: menos encadenamientos, tanto hacia atrás como hacia delante. Sectores impulsores: presentan relativamente mayores eslabonamientos hacia atrás, traccionando la economía a partir de un aumento de su demanda final.

FUENTE: elaboración propia en base a datos de MINCT (2015), INDEC y Beyrne (2015).



Repercusiones ambientales de las actividades productivas



AGUAS	La Cuenca Matanza – Riachuelo es la más contaminada del mundo. El sector manufacturero y vertidos cloacales son los principales responsables del problema, tanto en su stock como en el constante flujo de contaminación.
ATMÓSFERA	La región no tiene un peso significativo en las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) pero tampoco está desarrollando políticas tendientes a limitarlas.
SUELOS	Existen diversos cuestionamientos a los paquetes biotecnológicos que permitieron expandir notablemente la producción agrícola, particularmente en el cultivo de soja.
BOSQUES	El nuevo paquete biotecnológico expandió la frontera agropecuaria hacia zonas donde no se realizaban tales cultivos. Entre 1998 y 2015, las hectáreas de bosque nativo cayeron de 31,4 a 27,3 millones de hectáreas (un 13%).
DESERTIFICACIÓN	Un 55% de los suelos está sujeto a tal proceso de degradación de la tierra, combinando efectos del cambio climático y factores específicos.
HUMEDALES	Presencia de glifosato en el agua y el sedimento en la cuenca del Río Paraná. La ganadería sobre los humedales y los ambientes acuáticos continentales provoca impactos negativos.
MINERÍA	Cuestionamiento, por su impacto ambiental, al tiempo que han sido fuente de algunos de los conflictos sociales más relevantes.

+ Las políticas públicas

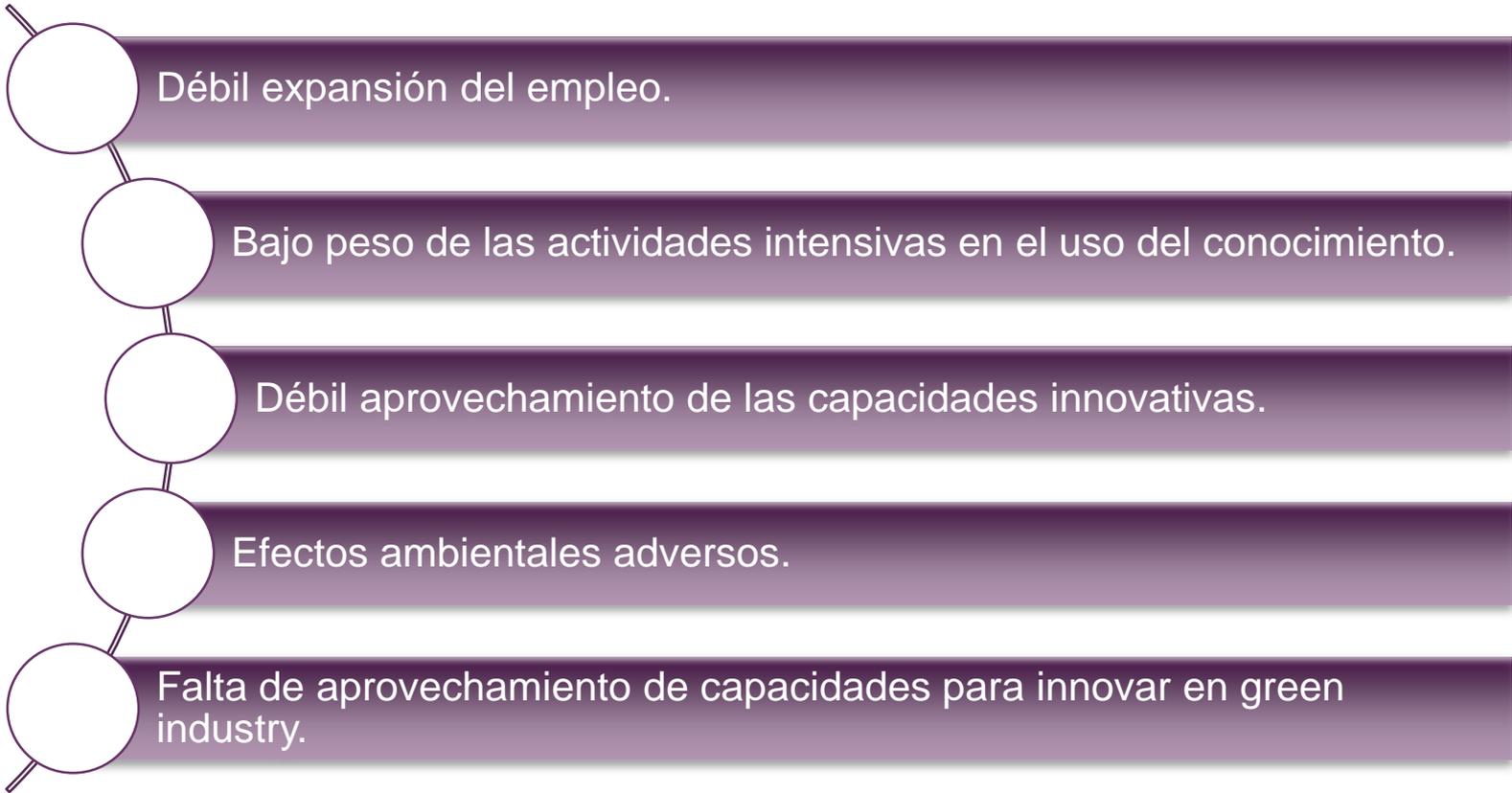
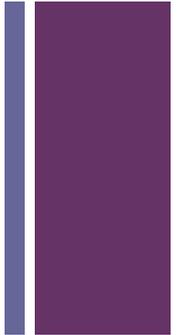
	Reformas neoliberales (1990-2001)	Gobiernos progresistas (2003-2015)
Agro	Inicio de la implementación del nuevo paquete tecnológico (transgénicos, siembra directa).	Redistribución de la renta agropecuaria, políticas sociales y sesgo pro manufacturas.
Energía	Liberalización, apertura a la IED.	Mayor regulación, modelo mixto con resultados fallidos. Sobre el final, re nacionalización de YPF.
Minería	Apertura a la IED, inicio de la minería a gran escala.	Mayor regulación, menor inversión con respecto a otros países mineros de la región.
Industria manufacturera	Desmantelamiento de la política industrial, excepto regímenes específicos.	Mayor interés por la industria pero con impulso desde la demanda y débil planificación.



Valoración crítica y desafíos para
+ una especialización productiva
social y ecológicamente
sustentable



Consecuencias del perfil de especialización productiva



+ Lineamientos y desafíos para repensar el perfil productivo: 4 ejes

Bienes de capital,
ingeniería e
“industrialización
escandinava”

Energías renovables

Recuperación
ambiental y
proyectos
estructurantes: el
caso del Riachuelo

El sendero virtuoso
en las manufacturas

Industria 4.0. y
servicios basados
en el conocimiento



Muchas gracias