

---

# CHILE

## Estabilidad económica e institucional... con pies de barro

Serie: Los desafíos de la transformación productiva en América Latina



## Contenido

---

Antecedentes

---

Modelo Primario Exportador

---

Modelo Neoliberal

---

Perfil económico-productivo y brecha salarial

---

Inversión, competitividad, productividad y valor agregado

---

Composición y tendencias de los sectores energético y eléctrico

---

Potencial de energías renovables

---

Impacto ambiental de las actividades económicas

---

Transformación productiva con inclusión y sustentabilidad

---

Rumbo a la modernización de la matriz productiva

---

Retos y desafíos de la economía chilena

## Antecedentes

La economía chilena se ha caracterizado por su situación de notable dependencia, tanto de la economía internacional como de sus recursos naturales. Esto le viene de historia, porque su periodo de **desarrollo productivo** estuvo **muy ligado a la explotación agrícola, y de minerales como el salitre y el cobre**, y su **exposición subordinada al comercio internacional**.

A mediados del siglo XX arrancó un **proceso de industrialización** para diversificar su producción y reducir su dependencia de materias primas. Pero el proyecto **no logró consolidarse**, y en 1973 la intervención militar acabó con el estado de derecho y las iniciativas de una diversificación económica y de mayor producción de valor industrial. Así, **durante la dictadura (1973-1990) se instauró el modelo neoliberal** que modificó el esquema productivo y hasta hoy repercute en la estructura productiva, el empleo, la

desigualdad y el medio ambiente.

**Actualmente**, la economía muestra una **gran concentración productiva en el sector primario exportador**, aunque **el empleo está concentrado principalmente en el sector terciario**. En contraparte, el gran crecimiento de las industrias minera y forestal ha tenido importantes impactos socioambientales. Así, el Instituto Nacional de Derechos Humanos (INDH) ha identificado 116 conflictos que provienen principalmente del sector energético y minero.

Es **importante que Chile lleve a cabo un cambio estructural para establecer una organización productiva**, cuyo patrón de **desarrollo** sea **sostenible** y adecuado para los desafíos sociales del presente y el futuro. El objetivo debe ser la **búsqueda de nuevas y mejores formas de valor con mejores condiciones laborales**.

## Modelo primario exportador

Durante la **época colonial**, el país se caracterizó por su **bajo nivel de desarrollo** y escasa generación de riqueza. Algunos factores que contribuyeron al débil despegue económico fueron el **incipiente desarrollo del sector minero** – porque no había grandes reservas de oro– y el **monopolio comercial impuesto por la corona**.

Cuando Chile se independizó consiguió incorporarse al mercado internacional con mayor intensidad, hecho que marcó una nueva etapa de desarrollo. Así, durante la primera mitad del **siglo XIX se trató de configurar una estructura política** que respondiera al nuevo contexto histórico. Esto intentaron hacer los presidentes conservadores entre 1830 y 1860, pero **sin mucho éxito**, porque **el poder se mantuvo en manos de unos pocos**.

**A pesar de esto, la estructura económica se transformó, presionada por la demanda externa**. Por ejemplo, fue posible satisfacer la demanda de alimentos (en especial de

trigo) de California y Australia, lo que **impulsó** aún más **el desarrollo agrícola**. El sector minero también se benefició: **la industria cuprífera llegó a proveer 40% del mercado mundial** y satisfizo 65% de la demanda inglesa en 1860. Estos factores, y la nueva dinámica de los sectores financieros y comerciales, hicieron que **las exportaciones chilenas se cuadruplicaran entre 1844 y 1860**.

Hacia comienzos del siglo XX, comenzó el **protagonismo del salitre**. Con este nuevo recurso, **el sector extractivo despuntó de nuevo**. Chile se convirtió en uno de los principales productores de este mineral, y también **fue su más importante producto de exportación desde la última década del siglo XIX y hasta el primer cuarto del XX**. En términos de propiedad del capital de inversión salitrera, en 1878, 13% correspondía a capitales norteamericanos e ingleses, y 67% a peruanos y chilenos. Sin embargo, para 1901, 85% del capital estaba en manos europeas.

## MODELO DE INDUSTRIALIZACIÓN POR SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES

**1929**

Durante la Gran Depresión (momento que antecedió a la industrialización por sustitución de importaciones), el sector primario exportador se derrumbó algunos años. Hubo desequilibrios en la balanza de pagos y el país buscó otras alternativas productivas a la crisis.

**1952-1955**

Auge inflacionario. La misión Klein-Saks, apoyada por gobiernos de derecha, tuvo como propósito la aplicación de un plan de estabilización que incluyó fuertes reducciones en la oferta monetaria y el gasto fiscal.

**1958**

Intento de desarrollo y modernización capitalista. El objetivo fue agrandar el mercado, alcanzar estabilidad en los precios y motivar la inversión privada.

**1962**

Se vivió una intensa devaluación, en medio de una crisis cambiaria, fruto de los desequilibrios de la balanza de pagos.

**1970**

Con bases socialistas, el gobierno de la Unidad Popular buscaba conciliar las tres áreas de la economía: la social, la privada y la mixta. Hubo intervención directa del Estado en empresas, políticas de empleo y aumentos salariales.

**1972**

El bloqueo financiero norteamericano, la baja del precio del cobre y el aumento del precio de los alimentos en el mercado mundial, repercutieron en la disponibilidad de divisas y financiamiento.

## Modelo neoliberal

Instaurado bajo la dictadura de Pinochet, este modelo **buscaba la ampliación de mercados, el libre comercio y una participación limitada del Estado** en la actividad económica. Durante este periodo, las principales reformas se centraron en una **fuerte acción antiinflacionaria** y en **liberar el mercado interno a través de una libre tasa de interés y una indiscriminada apertura comercial**.

Hacia 1990, **cuando se instauró la democracia, se buscó estabilizar la economía y aumentar los recursos para financiar el gasto social**. Para conseguirlo, se incrementó por ejemplo el impuesto a las utilidades de las empresas a 15% y el IVA a 18%. Otro factor que impulsó el desarrollo económico fue el **incremento de las tasas de interés**, lo que provocó una entrada masiva de capitales, mayoritariamente de corto plazo. Finalmente, **entre 1990 y 1999, se alcanzó el equilibrio macroeconómico** con incrementos del PIB de entre 4% y 5.1% anual en promedio.

Chile se ha caracterizado por su política liberalizadora. **Desde hace 30 años ha reducido sus aranceles de manera uniforme** y ha establecido una **serie de acuerdos bilaterales** con varios países en todo el continente americano, la Unión Europea, Japón y China. Por ejemplo, en 2016, Estados Unidos (15.47%) era el principal destino de las exportaciones chilenas y, para 2016, China (28.07%) tenía este lugar.

La liberalización comercial y el poco desarrollo industrial del periodo posicionaron al **sector financiero** como uno de los más relevantes. Sin embargo, **el poder económico está concentrado en unos pocos**. Por ejemplo, la riqueza acumulada de tan solo cuatro grupos empresariales supera el 20% del PIB del país.



# Perfil económico-productivo y brecha salarial

Durante las últimas décadas, la economía del país ha **concentrado sus procesos productivos** de manera muy intensa en los **sectores primarios**, que han sido **impulsados** principalmente por **alta producción de cobre**. A su vez, **el sector terciario**, si bien tiene un peso importante del PIB – en 2017 aportó 64% y significó 68.1% del empleo– **ofrece**

**precariedad laboral y agrega poco valor, salvo en ciertos rubros**, como el financiero, servicios a la producción y otros.

**Los sectores económicos que ofrecen mayor valor son los que menos empleos generan**, lo que permite vislumbrar una de las principales características de la economía chilena: su **heterogeneidad estructural**.

## HETEROGENEIDAD ESTRUCTURAL

Sector Económico		% de empleo	% del PIB
	AGRICULTURA	9.1	3
	MINERÍA	2.4	11
	MANUFACTURA	10.8	11
	ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	1.2	3
	CONSTRUCCIÓN	8.4	7
	COMERCIO	23.2	12
	TRANSPORTE	8.4	6
	SERVICIOS FINANCIEROS	2.0	16
	OTROS SERVICIOS	34.5	ND

Baja intensidad tecnológica

Sectores con los salarios más bajos



En Chile pasa lo mismo que en otros países de la región: **el 1% más rico de la población concentra 30% del total de la riqueza.** Hablamos de una desigualdad dentro del mercado laboral. Un claro ejemplo: La media del ingreso salarial en 2017 era de 379,000 pesos chilenos (555.9 dólares estadounidenses), muy baja si se considera el PIB per cápita del país. Esto también es resultado de la gran concentración de empleados en los sectores de ingresos más bajos.

Es importante recalcar que **el sector minero ha determinado en gran parte la estructura económica del país.**

Tan solo entre 2009 y 2015, este sector atrajo 45% del total de la inversión extranjera directa.

La **brecha salarial entre los sexos** es otro factor que **limita el desarrollo económico** del país. Así, mientras más mujeres se encuentren trabajando en una actividad económica, menor será su salario respecto al de los hombres ocupados en el mismo sector. Por ejemplo, los servicios financieros tienen el ingreso medio más alto. El 60% de las personas que trabajan en él son mujeres, pero los hombres tienen un salario promedio 81% más alto.

## COMPOSICIÓN Y COMPORTAMIENTO EN EL TIEMPO DE LAS EXPORTACIONES

**1980**

Chile se volvió aún más dependiente de la economía internacional y quedó muy expuesto a los flujos externos de capitales.

**1973**

Termina la política de sustitución de importaciones. El total de importaciones y exportaciones sumaba 20% del PIB, y a partir del año 2000, 60%.

### Exportaciones en 2017



55% correspondían al sector minero (91% al cobre)



35% a los alimentos (47% al salmón)



18% a los productos químicos (32% es abono y molibdeno)



12% a la celulosa, papel y otros (74% a celulosa blanqueada)



25% del total de la fruta exportada corresponde a la uva. Durante los últimos 8 años se han exportado 1,413 mdd al año. El vino embotellado promedia 1,493 mdd anuales.

28% de las exportaciones chilenas se dirigieron a China y 14% a Estados Unidos. Otros socios comerciales son Japón y Corea del Sur, y en Sudamérica, Brasil.



# Inversión, competitividad, productividad y valor agregado

**A partir de** la crisis *subprime* de **2008**, el país sufrió un descenso relevante en el nivel de inversión. Aunque la recuperación llegó al año siguiente, **su tasa de crecimiento ha sido considerablemente baja, incluso cercana a cero**. Algunos de los factores que han influido son la **escasez de proyectos de producción energética** –lo que incrementa los costos de proyectos de inversión– y la **disminución en la tasa de crecimiento de China**, principal socio de Chile.

La gran mayoría de **los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) han beneficiado sobre todo al sector minero** –tan solo en 2016, las 10 empresas mineras más grandes generaron ingresos por 120 mil millones de dólares– **y después al de servicios financieros**. También en 2016, **el sector más impactado fue el manufacturero**, porque solo captó 7% de las inversiones recibidas por el país.

Entre 2005 y 2016, **el PIB reportó tasas de crecimiento** debido, principalmente, a la fuerte inversión en el sector

minero y al incremento de la participación femenina en el mercado laboral. Sin embargo, **esto no necesariamente significó mayor productividad**.

De acuerdo con la Comisión Nacional de Productividad (CNP), son **tres las razones por las que la productividad se ha estancado**: **1) Sobreexplotación de recursos naturales**, lo que va en detrimento del sector manufacturero. Este contexto ha favorecido la falta de innovación tecnológica. **2) Baja diversificación de la canasta exportadora**. La alta concentración en pocos productos exportables influye en el crecimiento de largo plazo porque limita la capacidad de desarrollar nuevos sectores más innovadores. **3) La inversión total en Investigación y Desarrollo (I+D) de las empresas locales es muy baja** con respecto a otros países miembros de la OCDE y con igual PIB per cápita.

## Composición y tendencias de los sectores energético y eléctrico

La producción de energía a partir del agua había sido muy relevante históricamente. Sin embargo, ha perdido importancia durante las últimas décadas. Entre 2000 y 2014 se registró un incremento en el consumo de energía eléctrica per cápita –pasó de 2,512 kWh a 3,911 kWh, lo que representó un aumento de 55.6% para ese periodo.

**Para solventar el aumento de la demanda energética, se incrementó la generación a partir de petróleo, gas y carbón**, que para 2000 ya alcanzaba 51% del total de la producción, convirtiéndose en la principal fuente de energía.

## ¿DE DÓNDE PROVIENEN LOS MAYORES CONSUMOS DE ENERGÍA?



39%

Sector industrial  
y minero



35%

Transporte



22%

Comercial, público  
y residencial



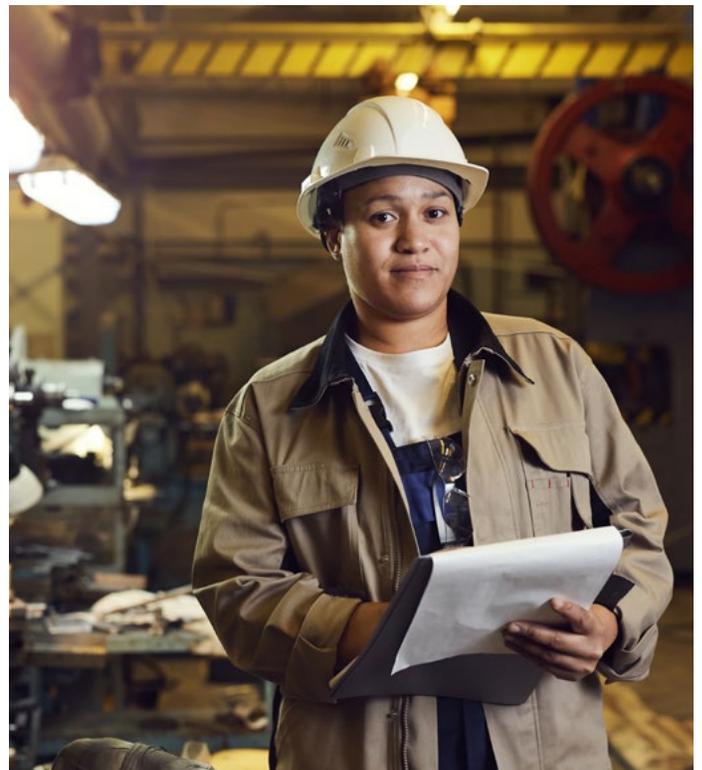
4%

Otros

FUENTE: Comisión Nacional de Energía (CNE)

Para 2015, la producción de fuentes fósiles alcanzó 58% y la hidráulica disminuyó a 32%. La **producción de energía** a partir de **fuentes renovables** (excepto agua) **pasó de 2% a 12%** del total entre 2000 y 2015. A pesar del predominio de las fuentes fósiles, la expansión de las fuentes alternativas es un avance prometedor para la reducción del impacto ambiental de los sectores energéticos.

De acuerdo con el Banco Mundial, 100% de la población tiene acceso a energía eléctrica. Este podría ser un indicador engañoso si no se coteja con la incidencia de la pobreza energética, que, según el índice MIS, alcanza el 15.7% en Chile.



# Potencial de energías renovables

Aunque Chile tiene proyectos de producción de energía con fuentes renovables, la gran mayoría no se encuentra en operación. ¿La razón? Altos costos de inversión inicial, acceso a financiamiento y problemas de conexión a la transmisión mediante contratos de largo plazo.

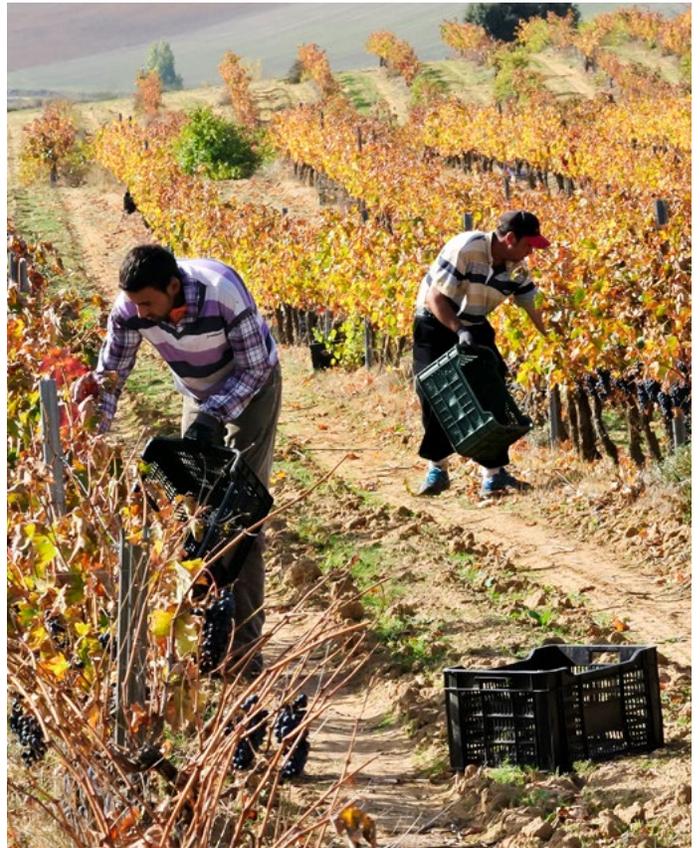
No obstante, el gobierno definió –lo que no necesariamente quiere decir que exista plena aplicación– una “**Estrategia Nacional de Energía 2012-2030**” que establece los siguientes puntos:

- Mecanismo de Licitación para incentivar el **Desarrollo de Energías Renovables No Convencionales (ERNC)**.
- Plataforma Georreferenciada** – Potencial Económico para Proyectos de ERNC: Herramienta de datos para inversionistas del sector energético.
- Fomento y Financiamiento: **Creación de mecanismos para motivar la inversión**.
- Nueva institución para impulsar a las ERNC**.
- Estrategias por tecnologías: **Desarrollo de estrategias diferenciadas según tipo de fuente de energía**.

## Impacto ambiental de las actividades económicas

**Chile** ha ligado el crecimiento económico a la explotación de sus recursos naturales, por lo que ha sufrido un fuerte impacto en su medio ambiente. Por esta razón hoy **se ubica como uno de los cinco países con más conflictos ambientales** en el mundo. Estos **se derivan principalmente del uso del agua**. En este sentido, en 2016, el agua que utilizó la industria minera constituyó 41% del recurso hídrico total de fuentes subterráneas. Por ejemplo, en el altiplano del país, además de satisfacer la demanda de esta industria, el agua subterránea alimenta los humedales altos andinos, ecosistemas estratégicos que sostienen la biodiversidad del altiplano y el pastoreo de camélidos de comunidades indígenas aymaras. Esta situación genera un *estrés hídrico* considerable en el país.

La degradación, el cambio del uso de suelo y la pérdida de hábitat han sido algunos de los impactos ambientales que ha provocado el sector silvoagropecuario. Esto se relaciona directamente con la **reducción y fragmentación de la superficie de matorral y bosque nativo, que han sido sustituidos por cultivos para la agricultura, sitios de pastoreo y áreas de especies exóticas madereras** para la industria



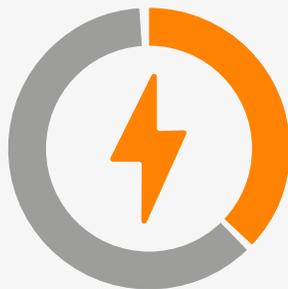
forestal. Entre 1975 y 2010 se ha perdido 19% de superficie de bosque nativo entre las regiones de Valparaíso y Los Lagos. Esta es la zona de mayores presiones ambientales, porque sostiene 98.7% de la industria forestal, 94% de la agricultura y 79% de las zonas urbanas del país.

**En términos de emisión de gases nocivos, todavía hay mucho por hacer:** entre 2000 y 2014, Chile pasó de generar poco menos de cuatro toneladas métricas per cápita de CO<sub>2</sub> a casi cinco. Al mes de febrero de 2017, cerca del 60% de la potencia instalada para la generación eléctrica

la constituían el gas natural, los derivados del petróleo y el carbón. En este sentido, las termoeléctricas de carbón resultan ser las de mayor impacto, tanto para los ecosistemas aledaños como para la salud humana, debido a la emisión de contaminantes atmosféricos. **A pesar de que la política energética contempla la descarbonización de la matriz, aún están funcionando 27 termoeléctricas de carbón** concentradas en cinco comunas, denominadas "Zonas de sacrificio".

## CONFLICTOS SOCIOAMBIENTALES

116 CONFLICTOS, 62 ACTIVOS



38%

Sector energético



28%

Industria minera



34%

Otros

Datos de 2017

# Transformación productiva con inclusión y sustentabilidad

Chile tiene como desafío establecer una estructura productiva que le permita seguir un patrón de desarrollo que cierre brechas de desigualdad laboral, sea sustentable ambientalmente y sostenible en el largo plazo. Para lograrlo, **se requiere superar la dependencia extrema de los recursos naturales.**

Actualmente, hay un grupo de economistas que sostiene que **el país debe avanzar hacia una economía basada en los servicios orientados en ingeniería o con alto contenido tecnológico.**

Existen otros estudios que subrayan la importancia del impulso a la manufactura en países que buscan consolidar su desarrollo. Además, afirman que **las empresas industriales son el espacio más importante donde se densifica**

**el proceso productivo, se genera la innovación y se crean mejores empleos.** Una política de industrialización activa deberá buscar estrategias para desafiar el modelo global de fragmentación productiva que suponen las cadenas de valor global controladas por las empresas transnacionales. Se requiere, por tanto, **priorizar la construcción de líneas productivas completas** para generar efectos virtuosos multiplicadores.

En términos sistémicos, el desafío **del diseño del cambio estructural para Chile debe dejar a un lado la dicotomía entre servicios y manufactura.** El desarrollo de ambos sectores es simbiótico y debe enfocarse en la generación de valor.



## POLÍTICAS PROTRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ PRODUCTIVA

### MOMENTOS CLAVE

Después de la crisis económica de 1929

Se controló el comercio, tarifas e importaciones, cuotas y una política cambiaria orientada a reducir las presiones sobre la balanza de pagos.

Arturo Alessandri (gobernó 1920-1925 y 1932-1938)

Utilizó políticas subsidiarias como programas de crédito y asistencia financiera.

Pedro Aguirre Cerda (gobernó 1938-1941)

El sector industrial pasó de 17.6% de la producción total en 1940 a 24.4% en 1955. La participación de la agricultura se redujo de 15.7% a 13% en el mismo periodo y la minería pasó de 9% a 4.2%.

1939

Se creó la Corporación de Fomento de la Producción (Corfo) para que el Estado pudiera participar en la actividad económica del país. Fue el principal instrumento de promoción al crecimiento de las industrias de metalurgia, textiles, productos químicos y pesca.

Salvador Allende (gobernó 1970-1973)

Los sectores incluidos en los planes de desarrollo fueron alimentos, productos forestales, materiales de construcción, agricultura, metalurgia y minería. Su gobierno optó por un rol más directo del Estado en la actividad económica.

Augusto Pinochet (gobernó 1973-1990)

Desmontó la institucionalidad económica para liberar los mercados. Se removieron tarifas comerciales, hubo un intenso plan de privatizaciones y se eliminaron las restricciones a la inversión extranjera directa.

Crisis de deuda de 1982

Se implementaron políticas macroeconómicas para reducir las vulnerabilidades frente a *shocks* externos.

Los primeros años de la década de 1990

El "encaje" buscaba aumentar el costo de entrada de flujos de capital de corto plazo. Se intervino el tipo de cambio nominal. En 1996 se optó por una receta neoclásica monetarista y una liberación completa del tipo de cambio, hasta hoy vigente.

A principios de los 2000

Corfo lanzó el programa "Atracción de Inversiones de Alta Tecnología", que buscaba materializar las inversiones en sectores que desarrollaran nuevas tecnologías, como Tecnologías de Información y Comunicaciones, Biotecnologías y Nuevos Materiales.

# Rumbo a la modernización de la matriz productiva

El Consejo Nacional de Innovación para la Competitividad fue creado en 2006 con la intención de modernizar la matriz productiva. Este organismo identificó **dos objetivos** para la intervención del gobierno: **buscar fallas de mercado específicas y seleccionar industrias para fomentar su desarrollo**. Así, se estableció que los esfuerzos se orientaran en introducir tecnología en la producción y el desarrollo de industrias en las cadenas productivas ya existentes.

Se realizó un **mapa de las áreas productivas más prometedoras** en Chile para la próxima década. Los criterios de selección fueron **industrias que mostraran buenas perspectivas en los mercados internacionales y que estuvieran relacionadas con las fortalezas competitivas del país**. El *Estudio de competitividad en clusters de la economía chilena*, producto del Consejo y el Boston Consulting Group, propone los siguientes sectores para el desarrollo de política de clústeres.



De manera oficial, la política de clústeres se inauguró a fines de 2007. Sin embargo, la coalición que gobernaba

perdió las elecciones presidenciales de 2009 y esta política se acabó.

Actualmente, el Consejo Nacional de Innovación para el Desarrollo (CNID) y una contraparte, presidida por el Ministerio de Economía, están encargados de distribuir fondos a través de programas como **Corfo y Conicyt**. El primero está dedicado a **proyectos de innovación**, mientras que el segundo se enfoca en **ciencias y capital humano altamente calificado**.

En 2014 se lanzó la **Agenda de Productividad, Innovación y Crecimiento, con la intención de incrementar la productividad en el país**. Como parte de esta agenda, se creó el Fondo de Inversión Estratégica (FIE) para financiar iniciativas que mejoraran la productividad, diversificar la base productiva e incrementar el valor agregado de la economía. Asimismo, Corfo comenzó a participar en proyectos (Programas Estratégicos de Especialización Inteligente) que fortalecieran alianzas público-privadas para mejorar la competitividad mediante la coordinación y articulación de subsectores económicos y/o cadenas de valor.

La Agenda de Productividad dio paso a la creación de la Comisión Nacional de Productividad, que funge como asesor presidencial en materia de crecimiento de largo plazo.

Finalmente, **Fundación Chile, organización privada creada en 1976, tiene el propósito de conducir investigación y transferencia tecnológica**. Este organismo ha trabajado con el Estado en diversos proyectos, y su principal socio es la minera BHP Billiton. Se ha enfocado en seis sectores productivos: agronegocios, recursos marinos, silvicultura, medio ambiente y metrología química y tecnologías de información y comunicación.

# Retos y desafíos de la economía chilena

El país muestra **gran dependencia económica de los recursos naturales, sobre todo de la minería metálica**. Por su parte, las exportaciones se han enfocado en materias primas, impactando en los sectores manufacturero y de alto contenido tecnológico. Este escenario apoya la tesis de que el **país está viviendo una desindustrialización prematura**.

En términos de productividad, Chile tiene un desafío mayúsculo porque **la economía en su conjunto se ha estancado**, incluso, han caído sectores insignia como la minería.

El **patrón de crecimiento** chileno está **definido por brechas de desigualdad laboral**. A su vez, la **indiscriminada explotación de los recursos naturales** ha dejado a **comunidades excluidas y vulnerables** al deterioro ambiental. A nivel nacional esto ha impactado en la provisión de servicios como luz, calefacción y agua, además de la calidad del aire y otros espacios de uso público.

El gran desafío de Chile es **lograr un cambio estructural que permita cumplir tres objetivos** principales:

1. Alcanzar un **patrón sostenible de crecimiento** menos dependiente de *shocks* externos y precios de un grupo pequeño de *commodities*.
2. **Generar empleos de calidad** para cerrar las brechas de desigualdad social que hoy impera.
3. Incluir dentro de los procesos de desarrollo local la **sustentabilidad medioambiental y la inclusión de comunidades**, a través de la participación directa y democrática de la sociedad sobre los recursos.

Principales elementos que debe incluir la agenda política del país para alcanzar la transformación productiva:

- **Coordinación institucional:** Es importante tener instituciones nacionales que coordinen las políticas de desarrollo productivo **para hacer un uso más eficiente de los recursos**, a través de economías de escala y evitando duplicación de funciones.
- **Banca de desarrollo:** Esta herramienta es esencial **para aportar financiamiento directo a los proyectos de in-**



**versión productiva.** Cuando Corfo fue fundada, uno de sus objetivos era fungir como banca de desarrollo; sin embargo, después cambió su orientación, convirtiéndose en banco de segundo piso.

- **Fortalecimiento del Estado y tratamiento de rentas de los recursos naturales:** Para cumplir el propósito de cualquier política industrial, **no basta con entregar incentivos a las empresas; se necesita asegurar que hagan mejor uso de los recursos** que el Estado les entrega. Es vital que el Estado cuente con herramientas que evalúen el resultado de proyectos financiados y, más aún, retirar el beneficio si las empresas no están haciendo uso productivo de los recursos.

A lo largo de la historia de Chile, la configuración del poder político generó **grupos de poder que han sobrepasado la capacidad de control del Estado**. Un claro ejemplo es lo fácil que resulta para las empresas no cumplir con las leyes ambientales.

Es importante recalcar que **gran parte del poder económico de Chile se basa en la renta de los recursos naturales**. El cambio de matriz productiva tendría que canalizar la renta de estos recursos a otros proyectos de mayor transformación. Por ello, **es imperante avanzar hacia una política efectiva de recaudación tributaria** que permita cumplir con los objetivos de una agenda de transformación productiva del país. 🇨🇱



La Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), fundada en 1925 en Alemania, es una institución privada de utilidad pública comprometida con las ideas de la Democracia Social. Lleva el nombre del primer presidente del Estado alemán elegido democráticamente, Friedrich Ebert, y es portadora de su legado en cuanto a la configuración política de la libertad, la solidaridad y la justicia social. A este mandato corresponde la Fundación en el interior y exterior de Alemania con sus programas de formación política, de cooperación internacional y de promoción de estudios e investigación.

#### **fes-transformacion.org**

Proyecto Regional Transformación Social-Ecológica  
en América Latina de la Friedrich-Ebert-Stiftung  
Yautepec 55, col. Condesa  
C. P. 06140, Ciudad de México  
+52 (55) 55535302  
transformacion@fesmex.org

Para más información y acceso digital a la Biblioteca Transformación y otras publicaciones del Proyecto, visita: <https://www.fes-transformacion.org/publicaciones/>

Ebook basado en el estudio de Javiera Petersen  
e Ignacio Silva para FES Transformación.

Desarrollado por ICO  
Imagen y Comunicación Organizacional  
[www.icoimagen.com.mx](http://www.icoimagen.com.mx)

Coordinación: Jorge Ruiz Esparza  
Textos: Ruth Mata Ferrusquía  
Elementos gráficos y diseño: Sabrina Sánchez Solórzano