

---

# MÉXICO

## En busca de una visión de largo plazo

Serie: Los desafíos de la  
transformación productiva  
en América Latina



## Contenido

---

Historia económica

---

Exportaciones en el tiempo

---

Composición y tendencias de la matriz energética y eléctrica

---

La debilidad de las finanzas públicas como un obstáculo para el desarrollo

---

Políticas protransformación de la matriz productiva

---

Retos y desafíos de la economía mexicana

---

# Historia Económica

En México, **la lucha social ha impregnado el desarrollo económico** de manera notable. A principios del siglo XX, en el contexto de la Revolución, se modeló una estrategia atendiendo las demandas de diferentes sectores sociales y la correlación de fuerzas entre los diversos grupos e intereses económicos hegemónicos en cada etapa.

La **Reforma Agraria** –que ocupó un lugar central en la Constitución de 1917– **colocó al campo como una fuente de estabilización social, y su auge dotó a la economía de divisas** para iniciar un proceso de industrialización basado en la sustitución de importaciones. A lo largo de este proceso, **surgieron debates entre** dos importantes grupos de poder: **los banqueros y los industriales**.

El presidente Lázaro Cárdenas, quien nacionalizó el petróleo, gestó el **primer Plan Sexenal** (1934). Este ordenaba el ejercicio de las finanzas públicas de acuerdo con **principios estratégicos que buscaban crear y consolidar instituciones para promover desarrollo**.

Durante la **Segunda Guerra Mundial** (1939-1945), México pudo exportar productos agrícolas (café, algodón, henequén, chicle y carnes empacadas), minerales (plata, oro, cobre y plomo) y ciertas manufacturas, como textiles. Esto **favoreció el proceso de industrialización de los años cua-**

**renta**. Al terminar el conflicto, surgió una corriente que buscó impulsar la privatización de las tierras agrícolas, mientras que en el campo financiero se promovía la ortodoxia bajo el impulso del Banco Mundial (1944) y el Fondo Monetario Internacional (1945).

**Desarrollarse a través de la industrialización** era un objetivo para México, pero **requería de una fuerte importación de bienes de capital** para constituir plantas industriales enfocadas en el mercado interno. Esto **sin que hubiera flujo de ingresos de exportación**. El resultado fue un **endeudamiento gubernamental**.

El crecimiento del mercado interno hizo que **las empresas extranjeras que ya estaban en el país ampliaran sus actividades**, sobre todo las enfocadas en la industria alimentaria, automotriz, química, farmacéutica y de electrodomésticos. **El proceso industrial generó una fuerte demanda de divisas** por lo que, a través del Programa Nacional Fronterizo (1961), **se establecieron empresas maquiladoras** en la frontera de México con Estados Unidos con el propósito de ampliar las exportaciones. El resultado fue un **proceso de exportación insuficiente** que no lograba captar suficientes divisas, lo que **obligó al gobierno a endeudarse nuevamente**.



## México. En busca de una visión de largo plazo

En los años 1970, **México descubrió importantes yacimientos de petróleo** que comenzó a explotar. Mientras tanto, la Organización de Países Exportadores (OPEP), redujo la oferta del hidrocarburo en el mundo, lo que elevó los precios internacionales. Esto favoreció a México, que no pertenecía a la organización. **Sin embargo, cayó en la trampa del crecimiento basado en la exportación de materias primas.** A principio de los años 1980 **la caída del precio del petróleo devino en una crisis.**

Como resultado, se nacionalizó la banca y hubo cambios en la estructura gubernamental y en el sector privado. Este escenario puso **fin a la etapa de divisas baratas** y provocó un **cambio en el modelo de desarrollo.**

El sector público se enfrentó a una **frágil estructura fiscal** y **los grupos más conservadores demandaron la privatización** de las empresas públicas. El fin de las divisas baratas también generó un **fuerte proceso inflacionario**, que demandó la coordinación de todas las fuerzas políticas. Esto llevó al Pacto de Solidaridad de 1987.

Los **exbanqueros** se constituyeron como una **fuerza política que demandaba estabilidad y privatización.** El sector público, por su parte, requería reforzarse para cumplir con la disciplina financiera. El **grupo industrial**, formado por empresas agroindustriales, de materiales de construcción, del acero y de la industria metalmeccánica, **incursionó en la exportación.** Este cambio **pudo contener las presiones inflacionarias, pero fue ineficaz para estructurar un crecimiento** basado en las exportaciones.

En 1986, México se adhirió al GATT, lo que abrió la **firma al Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y Canadá** (1994). Con ello, el país buscaba **acceso preferencial a estos mercados y atraer inversión extranjera.** Para sus contrapartes, **aportaba mano de obra barata.** Las exportaciones pasaron de 60 mil millones de dólares (mdd) en 1994 a 409 mil millones en 2017.

**Los industriales tradicionales** (hierro, acero, textil, calzado, muebles y metal mecánica) **fueron desplazados por industrias más dinámicas de tipo maquilador con mayor valor agregado** (automotriz, autopartes, electrónica, electrodomésticos, aeronáutica, de telecomunicaciones y empresas turísticas de hotelería). Todas estas estaban **ligadas al nuevo concepto de cadenas globales de valor (CGV)**, con altos coeficientes de exportación e importación.



En **materia agropecuaria** los cereales no pudieron competir con los granos subsidiados de Estados Unidos, y **se aumentó la dependencia de granos básicos** (maíz, arroz, trigo y frijol), provocando un **déficit comercial** que pudo ser **financiado por el superávit de productos** como miel, aguacate, jitomate, pimientos y frutos tropicales.

**El poder se descentralizó del gobierno federal hacia los estados.** Así, los gobernadores se convirtieron en promotores del desarrollo estatal y crearon la Convención Nacional de Gobernadores (Conago). Esta instancia emprendió la **construcción de parques industriales para llevar inversión a las diferentes entidades.**

Todo este proceso no cambió la visión de **los empresarios**, quienes **mantuvieron una perspectiva de corto plazo** para satisfacer las necesidades actuales del mercado –**no han imaginado los mercados del futuro en una perspectiva de innovación**, como los países del sudeste asiático–. El esquema **no se tradujo en altos niveles de inversión industrial**, a lo que se sumó la **caída de la inversión pública** –en 1982 era de 12% del PIB y en 2017 fue de poco más de 3%–. Este contexto llevó a la **pérdida de competitividad** frente a países como China, Corea y Malasia.

## PERFIL ECONÓMICO-PRODUCTIVO EN LA ACTUALIDAD



### COMPOSICIÓN DE LA ECONOMÍA EN EL PERIODO 1995-2016

Sector	% del PIB, 1995*-2016	% de absorción de empleo (2016)	% de inversión en los sectores (2016)
<b>Agroalimentario agropecuario</b>	14.1	18	5.8
<b>Construcción e inmobiliario</b>	19.5	14	29.11
<b>Explotación de recursos naturales</b>	12.6	2	10.75
<b>Industrias ligadas a cadenas de valor (textiles, calzado, industria química, maquinaria, electrónica, otros)</b>	14.3	13	20.36
<b>Apoyos a los negocios (impresión, información medios masivos, comercio de apoyo a los negocios, servicios financieros, otros)</b>	23	23	19.87
<b>Bienestar social (educación, salud, transporte público)</b>	9.8	12	13.57

La producción de granos básicos (maíz, frijol y trigo) no es suficiente, por lo que se debe importar.

Las mineras canadienses representan 72% de las empresas mineras que operan en México. La producción de petróleo bajó de 2.7 millones de barriles diarios en 1994 a 1.9 en 2017, debido a que se agotó el principal yacimiento: Cantarell.

La estructura muestra poco peso de los sectores innovadores. Se requiere elevar el valor agregado de la economía.

\* En 1995 entró en vigor el TLCAN.

En la actualidad, la capacidad de generación de empleos se encuentra limitada por la estructura del mercado laboral, la cual, durante la última década, ha sido incapaz de absorber en cantidad y calidad a la Población Económicamente Activa (PEA).

### PEA 2018

56,023,199 personas = 60% en edad de trabajar

Población ocupada = 54,194,608 personas

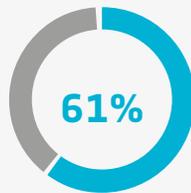
61%  
hombres



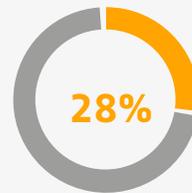
39%  
mujeres



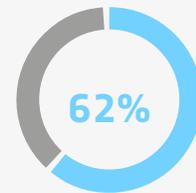
son trabajadores  
subordinados



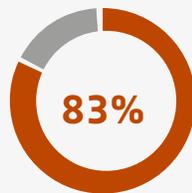
trabajan en  
el sector terciario



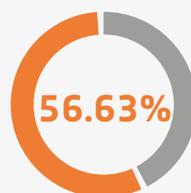
percibe de 1 a 2  
salarios mínimos



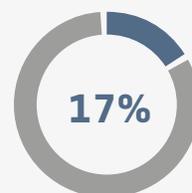
no tiene acceso a  
instituciones de salud



labora en el ámbito  
no agropecuario



de los trabajadores  
están en la  
informalidad



de la población laboraba en  
el área metropolitana de la  
Ciudad de México en 2018

# Exportaciones en el tiempo

México **desarrolló una plataforma exportadora que permitió elevar su participación en el mundo** (de 1.4% en 1993 a 2.3% en 2017). Esto se logró, en gran medida, con el desarrollo de la **industria automotriz** –en 2017 se exportaron 2.9 millones de vehículos, principalmente a Estados Unidos, Canadá y ocho países más.

Sin embargo, el **valor agregado de las exportaciones** del país **es muy bajo** –en 2017 alcanzó 13.6% del total nacional–. En este sentido, el reto más grande es elevar estos niveles mediante acuerdos público-privados para permitir la proveeduría local. Para ello, **se requiere una mayor integración de las cadenas de valor**.

## TOP 5 DE LAS EXPORTACIONES DE MÉXICO POR PRODUCTO EN 2017

Producto	2017 (mdd)
Vehículos terrestres y sus partes	101,739.5
Máquinas y material eléctrico (principalmente televisiones)	81,640.9
Aparatos mecánicos, calderas, partes (computadoras y sus partes, refrigeradores y máquinas de combustión)	65,889.3
Otras exportaciones	40,812.8
Combustibles minerales y sus productos	22,710.9

Fuente: elaboración propia con base en Banco de México, Estadísticas, Sistema de Información Económica.

## TOP 6 DE LA PARTICIPACIÓN DEL VALOR AGREGADO DE EXPORTACIÓN EN LAS MANUFACTURAS, 2017

Producto	2017
Fabricación de equipo de transporte	27.6%
Industrias metálicas básicas	23.4%
Fabricación de maquinaria y equipo	21.7%
Otras industrias manufactureras	16.9%
Fabricación de accesorios, aparatos eléctricos y equipo de generación de energía eléctrica	15.9%
Fabricación de equipo de computación, comunicación, medición y otros equipos, componentes y accesorios electrónicos	15.8%

Fuente: elaboración propia con base en INEGI. Sistema de Cuentas Nacionales de México.

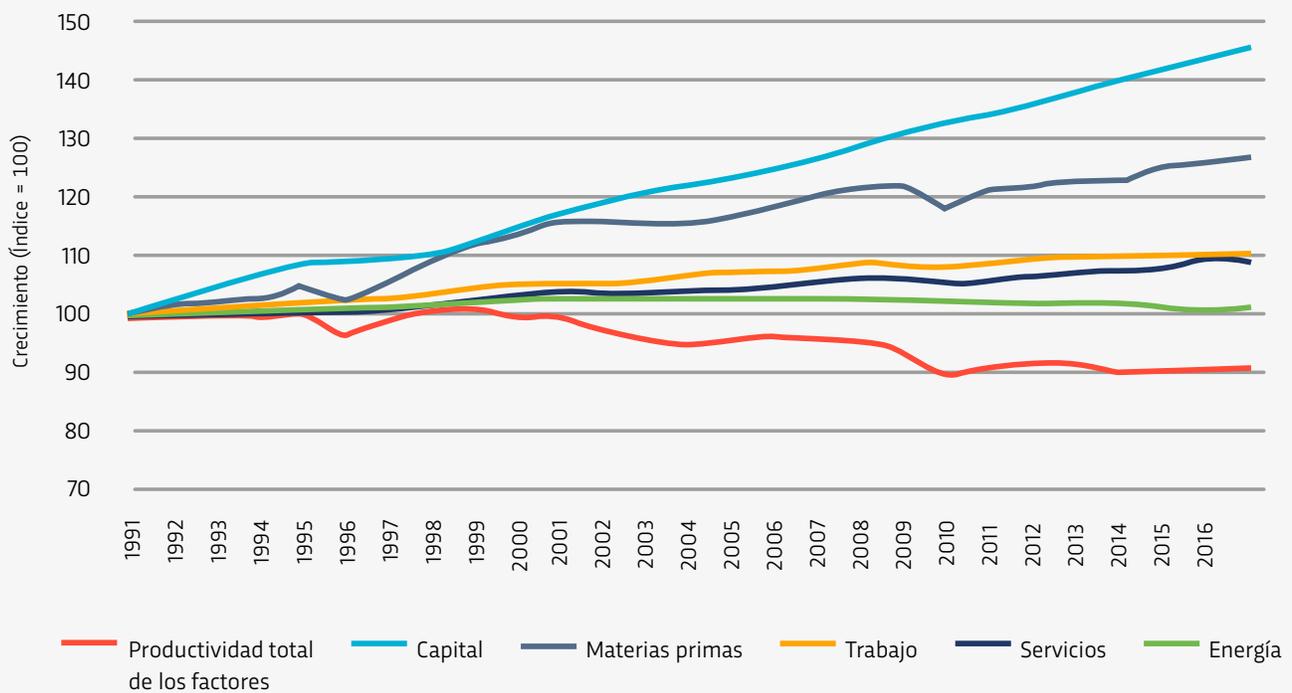
**América del Norte es el principal destino de las exportaciones** (83%); 6% se destina a Europa; después están Asia y América Latina. **Esta alta concentración ha reducido el margen de maniobra en la elaboración de políticas públicas**. Esto quedó de manifiesto en la renegociación del TLC, donde se aceptaron los términos de Estados Unidos de elevar de 62 a 75% el contenido regional y no nacional en el sector automotriz. La renegociación también incluyó sectores como la propiedad intelectual y el comercio electrónico, así como el establecimiento de nuevas políticas laborales que permitirán el aumento progresivo en los sala-

**rios. Este escenario podría aumentar los costos de producción en México, lo que restaría atractivo para la inversión, pero podría fortalecer el mercado interno**. Es importante recalcar que **la situación podría tornarse favorable si México fortalece su relación comercial con América Latina**.

En materia de importaciones, **existe la presión estadounidense por aumentar la proveeduría de la región de América del Norte**, que busca elevar de 48.6 a 75% del total. Este ajuste concentraría aún más las importaciones en la zona, lo que **llevaría a perder competitividad** –los insumos asiáticos son más competitivos en precio y calidad.

Existe una fuerte dependencia de la economía mexicana en el crecimiento de los factores productivos, especialmente de materias primas y capital, pero con un decrecimiento en la productividad total de los factores. Esto refuerza el argumento de que se requiere una reingeniería en los procesos productivos hacia una mayor innovación.

### MÉXICO: CRECIMIENTO EN EL USO DE LOS FACTORES PRODUCTIVOS, 1991-2016



Fuente: Elaboración propia con base en: INEGI, PIB y cuentas nacionales. Productividad total de los factores.

Uno de los problemas fundamentales de la economía mexicana ha sido su **baja productividad**, lo que se explica por la **falta de innovación** en la economía.

# Composición y tendencias de la matriz energética y eléctrica

El 91.81% de la **generación de energía total**, en el año 2017, **estuvo basada en recursos fósiles** (carbón, coque, petróleo crudo, petrolíferos, gas natural y condensados). En los últimos años, **la mayor fuente de energía ha sido el gas natural, desplazando al crudo a partir de 2014.**

## OFERTA INTERNA BRUTA TOTAL POR ENERGÉTICO (%)

Año	Carbón y coque	Crudo y petrolíferos	Gas natural y condensados	Renovables	Nuclear
2002	7.39	48.97	34.01	8.06	1.57
2014	6.16	40.53	44.74	7.41	1.16
2017	6.88	38.06	46.87	6.96	1.22

Fuente: Secretaría de Energía, Sistema de Información Energética.

Una de las principales preocupaciones por el uso de fuentes fósiles es la **emisión de gases efecto invernadero** (GEI) (dióxido de carbono, metano y óxido nitroso, entre otros). Estos **se han incrementado por el crecimiento poblacional**; sin embargo, entre 2008 y 2015 **se han reducido en media tonelada por habitante**, lo que refleja la reforma energética promulgada en 2013, que tuvo un efecto positivo en la promoción de energías renovables.

Las **principales fuentes de emisiones** provienen de la **producción energética** (71%) y de la **agricultura** (17%), muy similar a lo que sucede en Canadá y Estados Unidos, aunque México muestra un mayor impacto de GEI por la agricultura, principalmente por el desarrollo de la ganadería. La actividad que **mayores efectos negativos** tiene, en términos de emisiones, es el **transporte**, seguido por la producción de **electricidad y calor**.





### COMPOSICIÓN DE LOS FACTORES DE EMISIÓN DE GEI EN MÉXICO, 2016

Actividades de quema de combustible	2016 (%)
Transporte (autotransporte, aviación civil, ferrocarriles, otros)	39.4
Industrias de la energía (producción de electricidad y calor, manufactura de combustibles sólidos, otros)	37.9
Industrias de manufactura y construcción (minería, hierro y acero, maquinaria, otros)	14.7
Otros sectores (residencial, comercial/institucional, otros)	8.0

Aspectos como **la explotación, contaminación y presión sobre el recurso acuífero son de gran importancia para la industria y la vida cotidiana**. Así, en 2017, de los 653 acuíferos en el territorio nacional, 105 estaban sobreexplotados. Las regiones más afectadas son las grandes concentraciones urbanas e industriales, como la de Lerma Santiago Pacífico y las del Valle de México. En el año 2018 se detectó que más de la mitad de las aguas a nivel nacional estaban contaminadas.

## ÁREAS, SECTORES Y RUBROS POTENCIALES PARA LA TRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ PRODUCTIVA

Prioridades a considerar para la transformación de la economía nacional



**INCLUSIÓN SOCIAL**



**SUSTENTABILIDAD  
AMBIENTAL**



**INCORPORACIÓN  
DE LAS  
TRANSFORMACIONES  
TECNOLÓGICAS**



**ATENCIÓN A LA  
CALIDAD DE VIDA**

### El presente...

El mercado interno mexicano está compuesto por 126 millones de personas, con una edad promedio de 28 años.

### El futuro...

Se estima que la población alcance 150 millones de individuos para 2050 (15 millones tendrán más de 65 años). Habrá que generar empleos suficientes.



Se deberán reemplazar las fuentes emisoras de GEI por energía solar, eólica, de las corrientes marinas y geotérmica.



Habrá que satisfacer necesidades de alimentación y nutrición, a través de una industria sustentable y sostenible. La estrategia deberá requerir menores recursos y menor destrucción al medio ambiente, además de garantizar mejor salud.



Deberá salir del modelo de bajos salarios y concentrarse en aprovechar el mercado interno como base de su competitividad internacional.



Las políticas de educación y capacitación deberán facilitar la empleabilidad ante el reto tecnológico.



Aprovechar el tamaño y crecimiento de la población para alcanzar economías de escala.



Fortalecer la relación con América Latina para construir un proyecto basado en estructuras productivas más integradas y complementarias.

## SECTORES CLAVE QUE SE PODRÍAN IMPULSAR, DE ACUERDO CON SU POTENCIAL PARA DINAMIZAR LA ECONOMÍA.

No solo requieren tener la capacidad de inducir procesos de encadenamiento y arrastre en la economía, sino también deberán invertir en tecnologías que permitan su competitividad.



AUTOMOTRIZ



FERROVIARIO



FARMACÉUTICO



COMPONENTES  
ELÉCTRICOS



AEROSPAZIAL



CONSTRUCCIÓN EN LA INDUSTRIA  
DE TELECOMUNICACIONES



CONSTRUCCIÓN DE OBRAS  
DE URBANIZACIÓN



CONSTRUCCIÓN DE OBRAS  
DE VÍAS DE COMUNICACIÓN



CONSTRUCCIÓN DE OBRAS  
DE INGENIERÍA CIVIL

Todo este panorama obligará al rediseño de las políticas públicas para buscar nuevas fuentes de financiamiento que satisfagan las crecientes demandas de gasto público en materia de salud, educación, pensiones e infraestructura. Los recursos deberán ser obtenidos de fuentes diferentes a las actuales, procedentes de Petróleos Mexicanos (Pemex).

# La debilidad de las finanzas públicas como un obstáculo para el desarrollo

Una de las **debilidades del modelo de desarrollo** mexicano han sido las **finanzas públicas**. El Estado no ha tenido suficiente presupuesto debido a su estructura fiscal. Este panorama ha provocado **niveles de ingreso y gasto público insuficientes** para formar un piso social básico, dotar de infraestructura y alentar las actividades económicas.

En 2017, los impuestos se situaron en 22% del PIB, mientras que Estados Unidos alcanzó 33.3% y Canadá 40.8%. **Esta debilidad se ha encarado con ajustes que han mantenido niveles de ingresos tributarios de los años noventa**. Durante este proceso, destacan los siguientes hechos:

- El **nivel decreciente de ingresos petroleros**: su aportación a los ingresos públicos se mantiene en alrededor de 4% del PIB.
- En la Administración 2013-2018, la **recaudación del Impuesto Sobre la Renta (ISR)** se hizo **más eficiente**, alcanzando 7.2% del PIB. Se creó un **impuesto especial a la producción y los servicios (IEPS)**, sobre todo a la venta de gasolina y diésel, con lo que su participación alcanzó un 0.8% del PIB.
- Se homologó en todo el país el **impuesto al consumo** (16% de IVA). Se mantiene su contribución de 3.7% del PIB.
- Se hizo **más eficiente el cobro de derechos, productos y aprovechamientos** del rubro de ingresos no tributarios, alcanzando 2.5% del PIB.
- El **cobro de las contribuciones a la Seguridad Social** (a través del IMSS e ISSSTE) **se elevó** en alrededor del 1.7% del PIB. No obstante, **el gasto de pensiones** pasó de 0.7% a mediados de los noventa a 3.4% del PIB en 2017.

- Los **ingresos de la Comisión Federal de Electricidad (CFE)**, principal responsable de la dotación de electricidad del país, **solo representan 1.6%** del PIB.

Esta **débil configuración de ingresos y su escasa progresividad limita la equidad tributaria y la expansión del gasto público en bienestar y estructura productiva**. Uno de los aspectos más preocupantes es la **baja contribución del sector público a la inversión** (solo 3.5% del PIB), lo que no le permite atender las necesidades de infraestructura física ni dotar a toda la población de servicios de salud y educación.

## INGRESOS, GASTO Y BALANCE DEL SECTOR PÚBLICO EN MÉXICO (COMO % DEL PIB), 2017

Rubro	2017
Ingresos del gobierno	22.6
Petroleros	3.8
No petroleros	18.8
Gasto neto del gobierno	23.6
Balance público	-1.0

Fuente: Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Estadísticas Oportunas.

El **sector público** ha sido **incapaz de establecer mecanismos redistributivos** que logren que las remuneraciones de los asalariados incentiven el mercado interno. Entre 1990 y 2017, los salarios alcanzaron solo 17% del valor de la producción. A esto se suma **una estructura sustentada en controles salariales logrados mediante pactos con los sindicatos**. En muchos casos, estas organizaciones aceptan simplemente ajustes de salarios de acuerdo con la inflación.

# Políticas protransformación de la matriz productiva

Para detonar un mayor crecimiento económico, la **administración** del sexenio **2012-2018** presentó el Plan Nacional de Desarrollo, con el que **se propuso eliminar los obstáculos que limitaran la capacidad para desarrollar nuevas actividades y alentar el crecimiento económico acompañado de equidad social**. Con este en mente, se plantearon los siguientes **objetivos**:

- Conducir una **política hacendaria responsable**
- Incrementar el **financiamiento de proyectos con potencial** de crecimiento
- Robustecer el papel de la **Banca de Desarrollo como una palanca de crecimiento**
- Establecer **políticas para abatir la informalidad** y propiciar **empleos formales mejor remunerados**, y con **mayor participación de las mujeres**
- Impulsar y orientar un **crecimiento verde incluyente y facilitador**, que preserve el patrimonio cultural, genere riqueza, competitividad y empleo de manera eficaz.
- **Democratizar el acceso a servicios de telecomunicaciones** a partir de una reforma que 1) asegure la cobertura nacional de servicios de televisión, radio, telefonía y datos; 2) logre precios adecuados para que todos los niveles socioeconómicos tengan acceso a los servicios, y 3) promueva calidad en el servicios y contenidos.
- **Abastecer de energía** al país **con precios competitivos, calidad y eficiencia** a lo largo de la cadena productiva. Esto implica, entre otras cosas, aprovechar las fuentes renovables mediante la adopción de nuevas tecnologías y la implementación de mejores prácticas.
- Garantizar **reglas claras que incentiven el desarrollo de un mercado interno competitivo**, en el que las empresas se diferencien por la calidad y precio de sus productos y servicios.
- Facilitar y proveer las **condiciones para la generación de creatividad e innovación**.
- Establecer **políticas sectoriales y regionales para elevar la productividad** en todos los sectores y regiones



del país. Para esto, se propone establecer una política eficaz de fomento económico, ampliar la infraestructura e instrumentar políticas sectoriales para el campo y el turismo.

- Plantear una **política de fomento económico**, con el objetivo de crear un mayor número de empleos, desarrollar sectores estratégicos y generar mayor competencia y dinamismo en la economía.
- Construir un **sector agropecuario y pesquero que garantice la seguridad alimentaria** del país. Esto implica el **impulso de la inversión** y el **fomento de modelos de asociación que aprovechen economías de escala y generen valor agregado**.
- Aprovechar el **potencial turístico** de México para generar una mayor derrama económica por medio de la transformación sectorial, la innovación de la oferta y la competitividad del sector. Estos esfuerzos deben complementarse con fomento, financiamiento y promoción.

Sin embargo, a pesar de algunas mejoras puntuales, durante el periodo 2012-2018 los resultados generales de las políticas que buscaban transformar la economía mostraron **un saldo negativo**.

## RESULTADO DE LAS METAS EN CRECIMIENTO, POBREZA E INFORMALIDAD, 2012-2018

Materia	Metas (Plan Nacional de Desarrollo 2012-2018)	Resultado
<b>Crecimiento económico y productividad</b>	Potencial de crecimiento del PIB de México, entre 3 y 4% al año.	La tasa de crecimiento promedio del periodo fue de 2.5%.
<b>Pobreza</b>	Combatir la carencia alimentaria de la población.	La población con ingreso inferior al costo de la canasta básica alimentaria pasó de 23.5 a 21.4 millones de personas.
<b>Informalidad</b>	Reducir la informalidad y generar empleos mejor remunerados.	El promedio de informalidad pasó de 59.4 a 57.7%.
<b>Energía</b>	Impulsar la reducción de costos en la generación de energía eléctrica y promover el uso eficiente de la energía.	La producción de petróleo se mantuvo en declive y los precios de la gasolina y de la electricidad aumentaron para toda la población.
<b>Inversión en investigación y desarrollo</b>	Contribuir a que la inversión anual en investigación y desarrollo tecnológico alcanzara 1% del PIB.	En promedio, el gasto anual en ciencia, tecnología e innovación fue de 0.43%.
<b>Política hacendaria</b>	Proteger las finanzas públicas ante riesgos del entorno macroeconómico y fortalecer los ingresos del sector público.	Se registró un incremento de los ingresos tributarios de 8% del PIB en 2012 a 13% en 2017. El gasto programable se redujo de 20.4 a 17%. La deuda aumentó de 34.8 a 47% del PIB.
<b>Banca de desarrollo</b>	Robustecer el papel de la Banca de Desarrollo	Los créditos otorgados pasaron de 1 a poco más del 16% del PIB.
<b>Telecomunicaciones</b>	Impulsar el desarrollo e innovación tecnológica de las telecomunicaciones para ampliar cobertura y accesibilidad	La inversión se deterioró: pasó de 94 mil mdp en 2012 a 87 mil mdp en 2016. La cobertura de la población con acceso a internet pasó de menos de la mitad a 70 millones de personas.
<b>Turismo</b>	Aprovechar el potencial turístico para generar una mayor derrama económica	En 2017 se registró la mayor cantidad de visitantes al país (casi 100 millones de personas). El ingreso de divisas pasó de 13 mil mdd en 2012 a 21 mil mdd en 2017.

Fuente: elaboración propia con base en Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018 e información de INEGI.

# Retos y desafíos de la economía mexicana

México es la **decimocuarta economía del mundo**. Sin embargo, **su impulso ha disminuido** en los últimos años, mientras que países como China, India y Corea han alcanzado niveles crecientes de bienestar.

La forma de coordinar la transformación productiva que ha tenido el país a través de metas sexenales muestra una visión cortoplacista que ha limitado el alcance de los esfuerzos, por lo que **se requiere un rediseño cuyo horizonte de planeación alcance los próximos 50 años**. Esto podría llevar a México a convertirse en una de las diez principales economías del mundo. Para alcanzar esta meta, **se requiere establecer un diálogo entre el sector público y el privado** para lograr una prospectiva del largo plazo. En este sentido, es necesaria una **gran transformación productiva alentada por el mercado interno, apoyada en sectores de alta innovación y que aborde los siguientes campos:**

- México requiere salir del modelo de bajos salarios y concentrarse en **aprovechar el mercado interno como base de competitividad** internacional.
- El crecimiento de la población es un elemento clave para obtener economías de escala, pero **se requieren vasos comunicantes que permitan un mayor efecto hacia el interior del aparato productivo nacional** (efecto arrastre).
- Se necesita una industria de alimentos que **asegure el abasto de alimentos saludables**. También, que el sector de **la construcción se convierta en una actividad estratégica**, por la creciente metropolización. Lo mismo sucede con la venta de materiales para abastecerlo.
- La metropolización requiere de una **estructura productiva orientada hacia la movilidad sustentable**. Esto vuelve estratégicas una nueva **industria automotriz orientada a la reducción del transporte individual** y con bajo consumo energético, y una **industria de ferrocarriles para el transporte masivo**.

- **El envejecimiento de la población torna crucial la industria farmacéutica, la de dispositivos médicos y ciencias de la salud.**
- La débil estructura fiscal limita el papel del Estado como impulsor del desarrollo nacional. **Se requiere una reforma fiscal que logre los objetivos básicos de bienestar social**. Para los grandes proyectos productivos **se deberán promover inteligentes alianzas público-privadas con participación incluso transnacional**, como podría ser el caso del proyecto de comunicación transistmica.
- **Fortalecer la relación con América Latina** es clave para construir un proyecto de reordenamiento basado en estructuras productivas más integradas. La mejor respuesta **ante el fenómeno de la migración centroamericana sería el desarrollo de infraestructuras que motivaran el desarrollo empresarial**, como el fortalecimiento de la infraestructura de los estados fronterizos para alentar conglomerados industriales dedicados a la exportación.

Es difícil imaginar a México en el año 2070 cuando ha venido apostando al corto plazo. **El largo plazo podría funcionar para vencer obstáculos e intereses inmediatos y oportunistas, y lograr una cooperación de gran aliento entre los sectores público y privado**. La instancia necesaria para poner en marcha este proyecto sería una coordinación de prospectiva a nivel nacional y regional que actúe como un mecanismo de reflexión colectiva. Esto permitiría generar una visión de largo plazo entre todos los sectores. 



La Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), fundada en 1925 en Alemania, es una institución privada de utilidad pública comprometida con las ideas de la Democracia Social. Lleva el nombre del primer presidente del Estado alemán elegido democráticamente, Friedrich Ebert, y es portadora de su legado en cuanto a la configuración política de la libertad, la solidaridad y la justicia social. A este mandato corresponde la Fundación en el interior y exterior de Alemania con sus programas de formación política, de cooperación internacional y de promoción de estudios e investigación.

#### **fes-transformacion.org**

Proyecto Regional Transformación Social-Ecológica  
en América Latina de la Friedrich-Ebert-Stiftung  
Yautepec 55, col. Condesa  
C. P. 06140, Ciudad de México  
+52 (55) 55535302  
transformacion@fesmex.org

Para más información y acceso digital a la Biblioteca Transformación y otras publicaciones del Proyecto, visita: <https://www.fes-transformacion.org/publicaciones/>

Ebook basado en el estudio de Clemente Ruiz Durán  
para FES Transformación.

Desarrollado por ICO  
Imagen y Comunicación Organizacional  
[www.icoimagen.com.mx](http://www.icoimagen.com.mx)

Coordinación: Jorge Ruiz Esparza  
Textos: Ruth Mata Ferrusquía  
Elementos gráficos y diseño: Sabrina Sánchez Solórzano