
CUBA

El arduo camino para renovar el modelo económico

Serie: Los desafíos de la
transformación productiva
en América Latina



Contenido

Historia económica

Perfil económico-productivo en la actualidad

Productividad laboral

Áreas, sectores y rubros potenciales para la transformación
de la matriz productiva

Políticas protransformación de la matriz productiva

Retos y desafíos de la economía cubana

Historia económica

La economía cubana se desarrolló a partir de la colonización española en el siglo XVI. Hasta finales del siglo XIX se formó una **estructura primaria exportadora basada en el azúcar, el tabaco y el café**, con la industria azucarera como sector dominante. A partir de la fundación de la república, **en 1902, se establecieron relaciones comerciales preferenciales con Estados Unidos (EUA), lo que generó gran dependencia** en relación con ese país.

El aumento desproporcionado y unilateral de la **producción azucarera** hizo que el peso de esta industria **en el ingreso nacional pasara de 29% en 1905 a 42% en 1925. Al detenerse la expansión de este mercado en EUA, la economía cubana se estancó** para después entrar en crisis.

La **Gran Depresión de 1929** hizo evidente la alta dependencia de Cuba del exterior y su debilidad estructural. En consecuencia, **el intercambio comercial cayó 62% entre 1930 y 1933**. Esto marcó el inicio de una **etapa de restricciones** en la utilización de las capacidades azucareiras instaladas.

La diversificación de nuevos productos exportables se vio obstaculizada, y no hubo sustitución de importaciones a gran escala. El Tratado de Reciprocidad Comercial de 1934 acentuó la especialización azucarera, al tiempo que disminuyeron los aranceles para más de 300 productos norteamericanos, y solo se otorgaron ventajas arancelarias para la entrada a EUA de unos pocos bienes cubanos, como ron, tabaco y frutas.

La política económica desarrollada por la **dictadura de Fulgencio Batista (1952-1959)**, conocida como Gasto Compensatorio, **generó expectativas sobre el crecimiento del mercado interno mediante la expansión del gasto público.** Sin embargo, **este se ubicó en inversiones del sector servicios, destinándose una parte ínfima a la agricultura no azucarera o a la industria.** Como resultado, **se agotó la reserva de divisas, hubo saldos negativos en la balanza de pagos, se incrementó la deuda pública y se concentró la inversión en obras improductivas.** En esta etapa comenzaron a despegar sectores como la minería del níquel y el turismo internacional, proveniente en su mayoría de América del Norte.



Entre 1925 y 1958 se intentó un **proceso limitado de industrialización**. En un primer periodo, se recurrió a la **imposición de aranceles a las mercaderías** norteamericanas. El segundo **se basó en el gasto público y en las inversiones de compañías extranjeras**, fundamentalmente de EUA. En ambos casos, **el éxito fue escaso**.

La estructura económica cubana propició la existencia de **una gran burguesía compuesta por dos segmentos: las familias azucareras y la burguesía importadora**. Ambos tuvieron **vínculos muy estrechos con el capital norteamericano y determinaron el escaso apoyo a las ideas de industrialización**. Esto llevó a la existencia de una clase obrera relativamente pequeña y un campesinado casi inexistente.

Con el triunfo de la **Revolución, en 1959**, el país se planteó desmontar el sistema capitalista y su estructura de clases para adoptar el **modelo socialista basado en la planificación central**. En ese contexto, la intervención del Estado en la economía ha sido la característica definitoria de la política económica. Durante los primeros 30 años de la revolución, **la industrialización constituyó el objetivo primordial de la política económica**. La vida del país has-

ta 1989 estuvo marcada por la **coexistencia del embargo económico norteamericano con la cercanía respecto de la Unión Soviética y el Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME)**, que le dio acceso a ventajosos créditos de desarrollo.

Años después, se abandonó la idea de una industrialización acelerada con base en la industria pesada. **Entre 1963 y 1975, el país se propuso desarrollar una amplia industria de derivados de la caña de azúcar**, más allá de las mieles y subproductos del bagazo. Asimismo, se realizaron **inversiones que producirían insumos para el sector, especialmente implementos, maquinaria agrícola y fertilizantes**. También se crearon institutos de investigación para apoyar lo anterior. **Si bien se avanzó en la formación de capacidades científicas e investigativas, los resultados económicos no fueron tan halagüeños**, lo que repercutió negativamente en la sostenibilidad de esas iniciativas. De cualquier forma, **destacan los logros en las políticas educativas** en todos los niveles asociados a este impulso productivo.

Gran cantidad de recursos se canalizó a la industria manufacturera no azucarera, **para la construcción de maquinaria, materiales de construcción, energía y productos químicos**. Pero la eficiencia, la productividad y la competitividad fueron relegadas. Se consolidó un **patrón tecnológico de alta densidad energética, pero hubo avances modestos en ramas clave**, como la química, y **poco se aprovechó la capacidad instalada**.

Aunque el grado de industrialización creció en términos cuantitativos, no contribuyó a cambiar al **patrón de inserción internacional del país**, que **continuó asentado en la explotación y transformación de los recursos naturales**. Este escenario ofreció **poco margen para el análisis de los problemas microeconómicos**, incluyendo competencia, finanzas y relaciones horizontales.

En 1990, el cambio abrupto del contexto externo determinó que el objetivo fundamental no fuera el desarrollo, sino la supervivencia, lo que derivó en un enfoque extremadamente cortoplacista. También se infravaloraron las tendencias internacionales, por lo que **el país arrastra un desfase sustancial en términos de estructura industrial e infraestructura de base**.



Cuba. El arduo camino para renovar el modelo económico

Algunos de los **sectores** en los que se puso **mayor énfasis** fueron el **turismo internacional, las industrias biotecnológica y farmacéutica, los hidrocarburos y la agricultura**, mientras que **la agroindustria cañera se descapitalizó notablemente**. Otros **sectores con pérdidas sensibles** fueron la **industria química no farmacéutica** y el **sector de bienes de capital**.

A mediados de la década de 2000 se desarrolló la **exportación de servicios médicos a través del envío de profesionales**. Este se convirtió en el principal capítulo de exportación. En general, los **cambios en la estructura económica** han estado **marcados por la desindustrialización, el creciente dominio de los servicios y un desplazamiento de la fuerza de trabajo hacia actividades de productividad**

relativamente baja, poco encadenadas con otros sectores de la economía.

En 2011, el inicio del proceso de reformas conocido como **“actualización del modelo económico y social cubano”** permitió el **perfilamiento de un creciente sector privado y cooperativo conformado por empresas extranjeras e individuos que realizan actividades informales**. Un gran **desafío** de la política económica será **crear los mecanismos y espacios necesarios para que la integración de estos actores contribuya al crecimiento general y balanceado**. Esto requerirá una gran dosis de innovación institucional y flexibilidad. Un **resultado positivo** inmediato es que se han asignado **volúmenes crecientes de inversión hacia infraestructura y actividades exportadoras**.



Perfil económico-productivo en la actualidad

En los inicios de la **década de los noventa**, Cuba tuvo una de las crisis económicas más profundas de su historia, principalmente porque **se agotó el modelo de crecimiento extensivo y colapsaron la Unión Soviética y el CAME. El producto interno bruto se redujo 35% en tres años y el comercio exterior se contrajo cerca de 80%**. Esto motivó un programa limitado de cambios en el modelo económico.

La **dinámica de crecimiento y generación de empleo se concentró en el sector servicios** y no en la producción de bienes. La mayor cantidad de los trabajadores se desplazó hacia servicios relacionados con el comercio, restaurantes y hoteles, así como a servicios sociales y puestos de gobierno.

Desde 2011, la tasa de actividad económica se redujo en 12.7% (pasó de 76.1% a 63.4% en 2017). Esta tendencia sugiere un **aumento notable de la actividad informal y el pluriempleo** —ambos fenómenos son muy comunes en Cuba—. Es frecuente, por ejemplo, que un empleado del sector público dedique varias horas a la semana a comercializar productos importados en equipajes personales. **Otros factores** a considerar son el **aumento de las personas que viven de su propio negocio y la emigración** (se estima que por lo menos 300,000 cubanos en edad laboral se establecieron en otros países durante el periodo considerado).

COMPOSICIÓN Y COMPORTAMIENTO EN EL TIEMPO DE LAS EXPORTACIONES

A partir de la brusca reducción del comercio con los países del otrora bloque socialista, se generó una estrategia en torno a un selecto grupo de productos con mayores posibilidades de incrementar las ventas externas.



Turismo internacional



Industria farmacéutica



Servicios médicos



Derivados del petróleo

La composición de las exportaciones cambió notablemente.



Para 2017, los servicios correspondieron al 80% del total.



A principios de la década de 2000, el turismo internacional sobrepasó a la agroindustria azucarera como principal fuente de divisas.



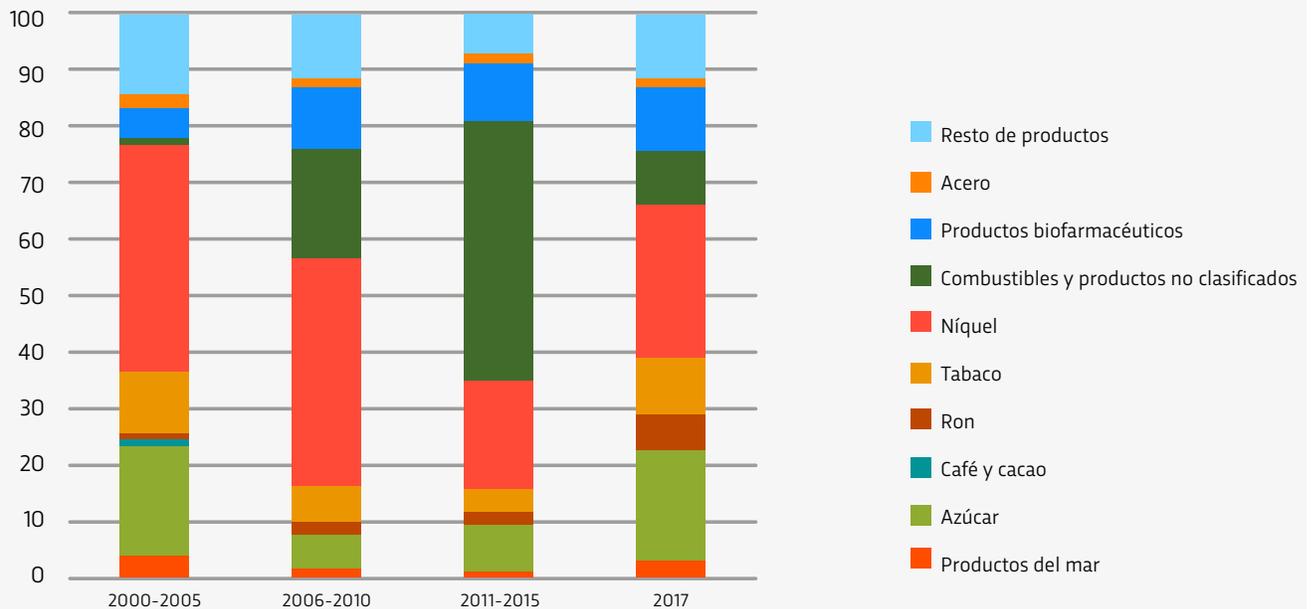
Actualmente, el rubro que genera más divisas son las exportaciones de servicios profesionales, sobre todo los servicios médicos.

ESTRUCTURA POR PRODUCTOS DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES

La especialización tradicional de Cuba permanece prácticamente inalterada, pues una parte abrumadora de las ventas continúa concentrada en productos primarios.

CUBA: ESTRUCTURA POR PRODUCTOS DE LAS EXPORTACIONES DE BIENES

(porcentaje)



Fuente: cálculos y estimaciones del autor sobre la base del Anuario Estadístico de Cuba (varios años)



Níquel

Principal bien explotado. Después de 2005, la producción del metal se estancó por la imposibilidad de aprovechar nuevas capacidades.



Azúcar

La contracción de la producción y exportación tiene un efecto negativo adicional sobre la economía. Esto se atribuye a diversos efectos multiplicadores del crecimiento del producto a partir de los encadenamientos productivos.



Productos biofarmacéuticos

En el periodo considerado despegaron los envíos del complejo biotecnológico y farmacéutico, pero la alta concentración de estas ventas en Venezuela y Brasil los han hecho vulnerables a las crisis económicas y políticas de esos países.

Con la excepción de la industria biofarmacéutica, el resto de los productos se basa en la explotación de un recurso natural o su procesamiento. Y todos esos bienes han formado parte de la canasta de exportaciones por un largo periodo. El desplazamiento del intercambio comercial

se aceleró hacia el continente americano; Europa perdió peso relativo, y con Asia se registró un ligero crecimiento. En el caso de América Latina, esta tendencia se asocia directamente a la emergencia de Venezuela como socio clave desde principios del milenio.

Productividad laboral

A nivel global, **la productividad creció a una media de 4% anual**. Sin embargo, **en solo tres actividades (construcción, electricidad, gas y agua, y finanzas y servicios conexos), la dinámica fue superior a la del conjunto de la economía**. Durante los últimos años, las cifras de población en edad laboral y de ocupados empezaron a contraerse. Todo indica que **muchos trabajadores terminan en la informalidad y la emigración**.

Es en sectores como finanzas y construcción donde la productividad aumenta a mayor ritmo, aunque ahí también se eliminan empleos. **En los sectores de servicios sociales y gobierno sí se generan puestos de trabajo, pero una buena parte de su valor agregado se atribuye a las exportaciones de servicios profesionales**, sobre todo en salud y educación.

Cuba **continúa siendo esencialmente una economía de planificación central**. Esto es, el Estado determina una parte mayoritaria de los precios, y otro tanto ocurre con la asignación de factores. Por tanto, **los desplazamientos de la fuerza de trabajo y el valor agregado constituyen en gran medida determinaciones a priori**. Asimismo, la relación entre valor agregado e ingresos monetarios de los empleados puede ser engañosa, lo que debe tomarse en cuenta a la hora de explicar los trasvases de empleo entre sectores.

La trayectoria de cuatro actividades ha marcado el cambio estructural de Cuba: 1) agroindustria azucarera, 2) industria biofarmacéutica, 3) turismo internacional y 4) exportación de servicios médicos.

1. Agroindustria azucarera: Después de ser la actividad económica dominante durante tres siglos, en 2000 fue sobrepasada por los viajes como principal generadora de ingresos externos. **En 2017 solo representó 2.7% de las exportaciones totales**. Esta pérdida de competitividad se debe principalmente a que **el país se apartó de las nuevas tendencias internacionales relacionadas con el desarrollo de una industria basada más**

integralmente en la caña y varios subproductos, y no solo en el azúcar.

- 2. Industria biofarmacéutica:** El sector **se concibió como un flujo integrado desde la investigación hasta la comercialización**. Además, **su consolidación y sostenibilidad económica han venido de la mano de una estrategia exportadora más sofisticada**. Los **resultados son positivos** aun en medio de mercados externos dominados por oligopolios y poderosas barreras de entrada. Sin embargo, **los costos salariales son muy bajos en comparación con los estándares internacionales**. En este sentido, **la entrada de la inversión extranjera genera un reacomodo de los ingresos salariales**.
- 3. Turismo internacional:** La oferta se distingue por el predominio del modelo "todo incluido". Así, **la competitividad se basa esencialmente en los costos, lo que presiona a la baja los derrames internos**, incluyendo sobre todo los salarios. El gran **desafío** del sector es la **migración del turismo de masas hacia uno más selectivo** e interesado en disfrutar de los bienes culturales o la naturaleza.
- 4. Exportación de servicios médicos:** Al cierre de 2017 se estimaba que unos 50,000 profesionales prestaban servicios en misiones de salud (más del 50% son médicos). **Si bien su productividad es elevada, su potencial como motor de cambio estructural es reducido**. La estrategia es riesgosa porque depende de la sintonía política y los recursos fiscales de los países receptores, por lo que estos servicios son vulnerables a crisis políticas y económicas. Asimismo, **los provee una única entidad cubana y no propician encadenamientos hacia el aparato productivo nacional**.

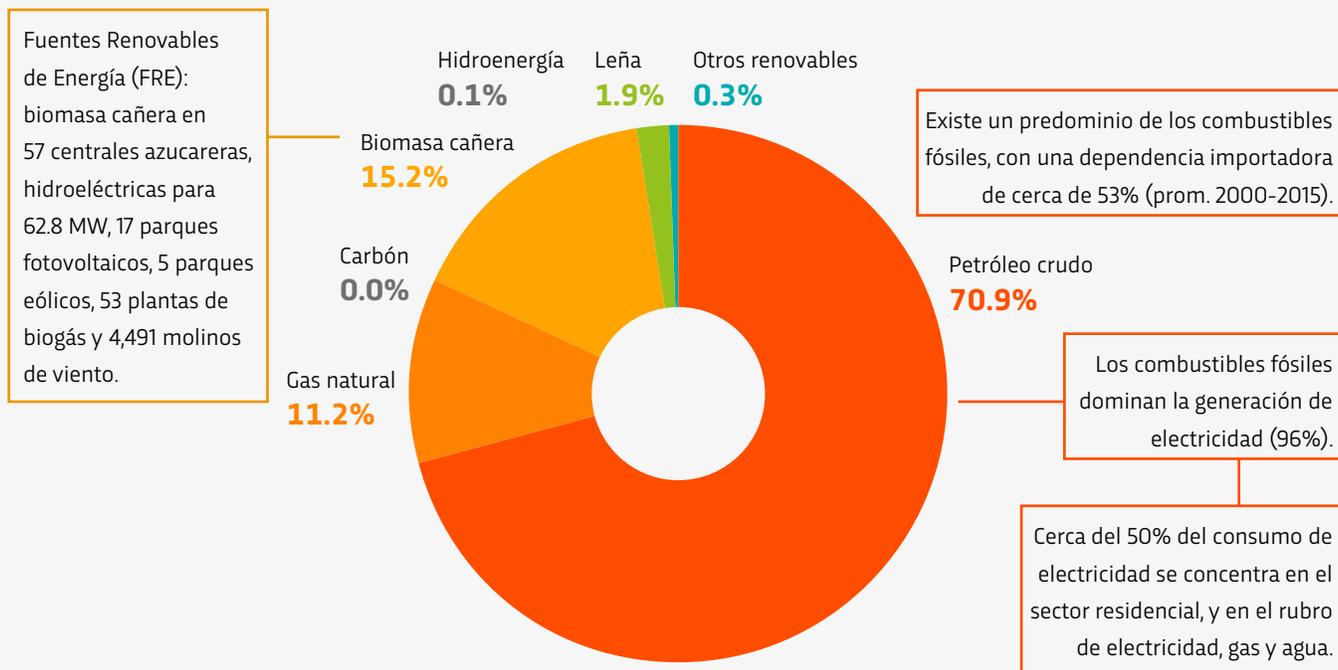
El **modelo cubano** se ha caracterizado por la **sustitución de relaciones comerciales monetario-mercantiles por otras de tipo administrativo**, con un alto grado de verticalidad y jerarquía.

COMPOSICIÓN Y TENDENCIAS DEL SECTOR ENERGÉTICO Y ELÉCTRICO

La matriz energética cubana se distingue por el predominio de los combustibles fósiles en la oferta primaria.

MATRIZ OFERTA ENERGÉTICA PRIMARIA

(porcentajes en fuentes principales, 2015)



Fuente: cálculos del autor sobre la base del Anuario Estadístico de Cuba (varios años).

APUESTA POR LAS FRE

El subsector eléctrico cubano se encuentra en proceso de transición. Como resultado, para 2030 se espera que la participación de las FRE en la matriz eléctrica equivalga a 24% de la generación, con un 60% de incremento en el consumo de electricidad.

PROYECCIÓN DEL CRECIMIENTO DE LAS FUENTES RENOVABLES DE ENERGÍA EN LA GENERACIÓN ELÉCTRICA

FRE	2015	2030
Biomasa	57 centrales, 470 MW	25 bioeléctricas, 950 MW
Eólica	4 parques, 11.7 MW	13 parques, 633 MW
Solar	17 parques, 24.4 MW	700 MW
Hidroeléctrica	62.8 MW	56 MW

Fuente: información pública difundida en el programa televisivo *Mesa redonda*.

IMPACTO AL MEDIO AMBIENTE

Los principales daños ambientales en Cuba son la contaminación, las afectaciones a la cobertura boscosa, la degradación de los suelos y la pérdida de la diversidad biológica.



La agroindustria cañera

En el s. XX se destruyó una buena parte de la superficie boscosa para dar paso a una agricultura de gran escala.

¿LA RAZÓN?



La manufactura

Se incorporó el patrón tecnológico de los países de Europa del Este y la Unión Soviética, caracterizado por alto consumo de energía y grandes escalas de producción.



El uso turístico de las playas ha supuesto una presión adicional a la erosión de las zonas costeras, aunque se ha revertido en el último quinquenio.



Una parte de la contaminación industrial se ha reducido, aunque no necesariamente por la reconversión tecnológica, sino por la contracción de los niveles de actividad. Algo similar ocurre en el transporte.



La intensidad energética ha mejorado, reduciéndose a menos de la mitad en relación con la década de los ochenta, lo que refleja el cambio en la matriz productiva de la isla.

Áreas, sectores y rubros potenciales para la transformación de la matriz productiva

La transformación de la estructura productiva debe basarse en las ventajas tradicionales y adquiridas del país. En este sentido, **las políticas de cambio estructural deberían concentrarse en:**

1. Desarrollar **nuevos productos de exportación**.
2. **Encadenar las exportaciones hacia la economía nacional**.
3. Incluir **bienes de mayor valor estratégico** en las **ventas externas**.
4. **Modificar la estructura del sector terciario hacia ramas de mayor productividad**, especialmente en los servicios productivos.
5. **Priorizar los alimentos y la energía** en el esfuerzo para la **sustitución de importaciones**.



Sectores con potencial:

- La **industria biofarmacéutica** constituye la única incursión relevante en ramas de alta tecnología con un valor científico y comercial demostrado. Una **posibilidad interesante** estaría asociada a **extender** progresivamente **sus aplicaciones hacia otras ramas afines**.
- El **sector agrícola** está en condiciones de hacer un aporte positivo al crecimiento del país, pero se requiere de un nuevo esquema de **políticas que definan un marco más propicio para la producción y acceso a los mercados internacionales**. El crecimiento de este sector impactaría favorablemente en la industria alimentaria, la rama manufacturera más importante por el volumen de producción y la cantidad de empleados.
- Existen varios elementos que permiten concebir a la **agroindustria de la caña de azúcar** como un pivote para el futuro económico. Primero, **diversos factores estructurales del mercado internacional apuntan hacia un sostenimiento de los precios del azúcar en niveles razonablemente altos**. Segundo, **la experiencia de grandes productores ha demostrado el valor y la variedad de los derivados de la caña** de azúcar y el notable desarrollo científico y tecnológico que conlleva el aprovechamiento de estas potencialidades. Y tercero, **esta industria puede constituirse en una fuente importante de energía**, tanto en forma de electricidad como de etanol y biogás.
- El futuro del **turismo** dependerá de la **capacidad para incorporar otros segmentos de mayor valor agregado**, con un alto grado de especialización. Recientemente se anunció la apertura al desarrollo de infraestructuras hoteleras vinculadas a visitantes de mayor poder adquisitivo. De igual manera, se podría pensar en **turismo de salud y naturaleza, ciudad y cultura**, entre otros.
- El impulso generado por los **servicios profesionales transables** debe formar parte de un **esfuerzo destinado a procurar que la estructura del sector terciario sea más funcional a los esfuerzos de desarrollo**, expandiendo otras áreas, como los servicios productivos de alta especialización, que inciden favorablemente en la eficiencia de la economía.

En general, las características socioproductivas del país sugieren que **las mayores posibilidades se ubican en actividades que suponen un aprovechamiento intensivo de la fuerza de trabajo calificada**, con una relativamente baja necesidad de capital, **y en aquellas donde existe tradición y recursos naturales abundantes**, como la agricultura y las fuentes renovables de energía.



Políticas protransformación de la matriz productiva

En los **documentos de la reforma adoptados en 2017**, “Conceptualización del Modelo Cubano de Desarrollo Socialista” y “Bases del Plan Nacional de Desarrollo Económico y Social hasta el 2030”, **se perfila tanto un tratamiento más claro hacia los problemas de la estructura productiva como algunos instrumentos de política para proyectar la transformación** en esta década.

La proyección de desarrollo se esboza sobre el **reconocimiento de la prosperidad como un objetivo prioritario**. Además, se hace un **reconocimiento explícito de la creciente heterogeneidad de actores** que operan en la economía. Asimismo, **en el Plan Nacional de Desarrollo se nota el abandono parcial de la concepción de que el desarrollo es la suma del progreso de las principales ramas en cada coyuntura**, puesto que se requiere una visión productiva de más largo plazo. También **se incorporaron aspectos que van más allá del ámbito estrictamente económico**, lo que muestra **una definición más integral del desarrollo**.

El plan terminó por identificar un **conjunto de “sectores estratégicos”** en función de ciertos criterios relacionados con su contribución al desarrollo económico. Sin embargo, **varios de los criterios tienen una definición imprecisa o muy general, lo que condujo a la selección de un número muy amplio de sectores, con un alcance escasamente definido**. Esta falta de foco puede considerarse como una de las mayores vulnerabilidades del plan, en tanto impide una adecuada concepción de la política económica. Además, **seleccionar un amplio número de sectores creará dificultades para establecer prioridades en la asignación de recursos**. Está ampliamente documentado que las economías pequeñas tienden a ser mucho más especializadas.

Aun así destacan **algunos aciertos** en la definición de los objetivos de la política económica. Por ejemplo, se ha establecido que **el crecimiento económico depende directamente del aumento de la inversión**. En relación con el **valor agregado**, desde 2011 **su dinámica descansa principalmente en bienes e infraestructura**.



También ha tenido lugar un **reordenamiento institucional importante que exige mejorar la calidad del entorno regulatorio**. Así, se crearon el Ministerio de Industrias y el de Energías y Minas, y se reestructuró el Ministerio de Comunicaciones.

En términos generales, **el marco actual de transformaciones muestra limitaciones conceptuales, metodológicas y de enfoque** para el establecimiento de un programa coherente e integrado de políticas sectoriales selectivas. **Sin embargo, existen posibilidades reales de instrumentar un nuevo enfoque** que dé origen a un grupo de **políticas con una visión más sistémica y estratégica**.

En la mayoría de los casos, **las prioridades por sectores se asocian a proyectos de pequeña escala**, cuyo destino es el mercado nacional y la explotación de ciertos recursos naturales. Para cualquiera de esos objetivos **es importante una integración más efectiva con el mercado internacional**. Esto pasa necesariamente por el **establecimiento de alianzas con socios extranjeros que vayan más allá del ámbito comercial**. En este sentido, un paso decisivo fue la promulgación de la nueva Ley de Inversión Extranjera.

Retos y desafíos de la economía cubana

La estrategia cubana permitió crear **condiciones mínimas para remontar la crisis** de los años noventa, pero **también tuvo efectos negativos** que se han magnificado con el tiempo. **Existen varias distorsiones** que se podrían agrupar en unas pocas áreas: los efectos sobre la **medición de la actividad económica**; las distorsiones en la **asignación de recursos** –lo que se refleja en decisiones ineficientes de inversión y consumo, tanto por las empresas como por las personas–; la **segmentación del espacio productivo local** –lo que reduce aún más el tamaño del mercado interno–, y el **desaprovechamiento de economías de escala**.

El **pobre desempeño económico interno empuja a segmentos** de la fuerza de trabajo calificada hacia **actividades de dudoso impacto** en el desarrollo. En paralelo, **se generan flujos de divisas en ambos sentidos al margen de la balanza de pagos, y la actividad informal se desborda**. A Cuba le **urge atender su escasa competitividad externa**, y debe tomar una decisión sobre **cómo quiere conducir su participación en los flujos financieros internacionales**.

Otro asunto importante se relaciona con la **nivelación del campo de juego para las diferentes empresas** dentro del país. En este sentido, **las mayores restricciones operan en contra del sector no estatal, que ha sido el mayor creador de empleo en la última década**. La readecuación

de la política social **debe acompañar cambios en el marco regulatorio que fomenten la producción y creación de empleo**, con el fin de conciliar la creación de riqueza con la distribución equitativa.

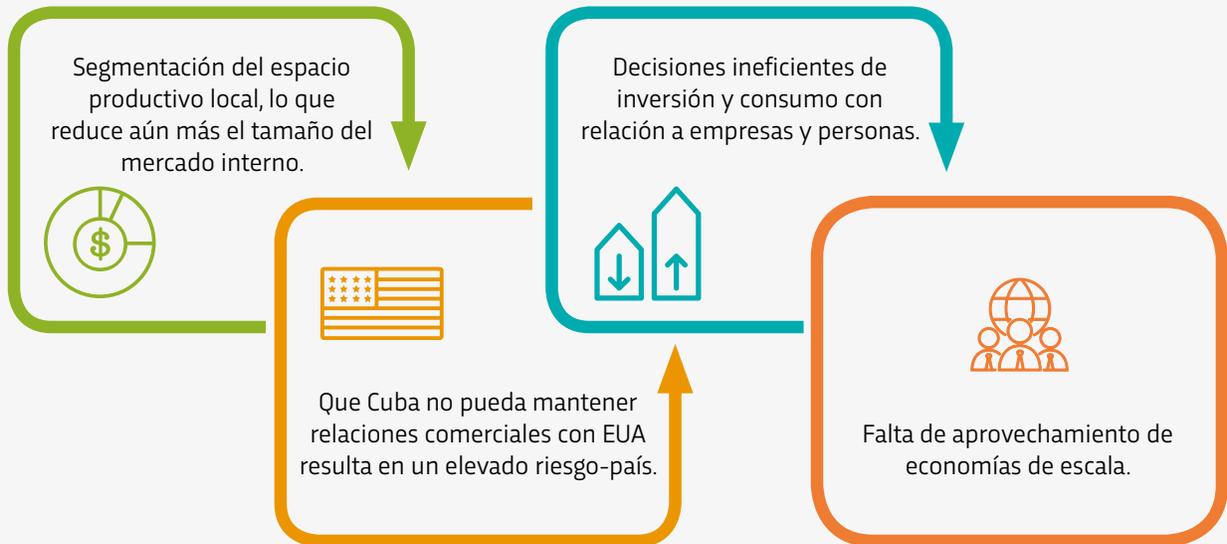
El hecho de que Cuba no pueda mantener relaciones comerciales con Estados Unidos conduce a un **patrón comercial distorsionado, que se caracteriza por** una mayor ponderación de socios más distantes y, por ende, con **costos de transportación más elevados; dificultades para acceder a mercados con ventajas competitivas, y problemas para la importación de bienes de capital** desde ese país. Asimismo, **esta situación incrementa en forma extraordinaria los costos de financiamiento externo**, al aumentar la prima que se paga por el elevado riesgo país.

Una **evaluación objetiva** de las condiciones para la transformación estructural en Cuba **tiene que considerar tanto las limitaciones del modelo de planificación central como las circunstancias que inciden en el desempeño económico por el efecto de las sanciones**. El modelo socioeconómico probó ser eficaz para alcanzar una notable redistribución de la riqueza en condiciones de compensación externa (Unión Soviética y CAME), pero no permitió una transformación sostenible de la estructura económica.



RETOS Y DESAFÍOS DE LA ECONOMÍA CUBANA

PRINCIPALES DISTORSIONES



DEBILIDADES ECONÓMICAS



ACCIONES A FAVOR DE LA ECONOMÍA

Atención en su escasa competitividad externa. El país debe tomar decisiones sobre cómo conducir su participación en los flujos financieros internacionales.



Fomento de la producción y creación de empleo para crear riqueza equitativa.



Nivelación de las condiciones para las empresas del país.



La isla podría desplegar un sector logístico para servir a los flujos comerciales en el Caribe.



El consenso social en Cuba **se mueve entre contar con un grupo de servicios sociales a cuenta de recursos públicos y un mayor dinamismo económico que permita atender otras necesidades** igualmente relevantes, como **alimentación, transporte y vivienda**. No hay consenso en torno al esquema que activaría una economía más productiva. **En cuanto a la inserción externa, la constante ha sido la búsqueda de apoyos en condiciones concesionales** para, por una parte, solventar los efectos de las sanciones estadounidenses y, por la otra, posponer la redefinición del modelo nacional. En cualquier caso, **la ampliación de los espacios de mercado deberá ser gradual y con una regulación adecuada** para aumentar las posibilidades de alcanzar un **mejor balance entre los objetivos económicos y los sociales.** 🇨🇺



La Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), fundada en 1925 en Alemania, es una institución privada de utilidad pública comprometida con las ideas de la Democracia Social. Lleva el nombre del primer presidente del Estado alemán elegido democráticamente, Friedrich Ebert, y es portadora de su legado en cuanto a la configuración política de la libertad, la solidaridad y la justicia social. A este mandato corresponde la Fundación en el interior y exterior de Alemania con sus programas de formación política, de cooperación internacional y de promoción de estudios e investigación.

fes-transformacion.org

Proyecto Regional Transformación Social-Ecológica
en América Latina de la Friedrich-Ebert-Stiftung
Yautepec 55, col. Condesa
C. P. 06140, Ciudad de México
+52 (55) 55535302
transformacion@fesmex.org

Para más información y acceso digital a la Biblioteca Transformación y otras publicaciones del Proyecto, visita: <https://www.fes-transformacion.org/publicaciones/>

Ebook basado en el estudio de Ricardo Torres Pérez

Desarrollado por ICO
Imagen y Comunicación Organizacional
www.icoimagen.com.mx

Coordinación: Jorge Ruiz Esparza
Textos: Ruth Mata Ferrusquía
Elementos gráficos y diseño: Sabrina Sánchez Solórzano