

---

# EL SALVADOR

## La apertura no es suficiente para cerrar las brechas

Serie: Los desafíos de la  
transformación productiva  
en América Latina



## Contenido

---

Historia económica

---

Perfil económico productivo en el siglo XXI: algunos indicadores

---

¿Cómo opera la matriz energética salvadoreña?

---

Impactos ambientales

---

Hacia una transformación de la matriz productiva

---

Desafíos, riesgos y oportunidades

---

# Historia económica

Con ciertas especificidades y particularidades, **El Salvador ha transitado por los distintos momentos de desarrollo capitalista** observados en la región desde finales del siglo XIX hasta la actualidad: **el primario exportador, el de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) y el neoliberal**. Cada uno de estos enfoques ha sido impulsado en contextos históricos concretos por determinados grupos sociales.

## Etapa primaria exportadora

A principios de la **década de 1880**, el enfoque primario exportador **se centró en la agroexportación cafetalera**. Justo en 1881 se emitió un **decreto que abolió las tierras de propiedad comunal** heredadas del periodo colonial **y cambió el uso del suelo y la tenencia de la tierra**. Se pretendía así concentrar el acceso a la tierra **para ponerla a disposición de inversionistas y productores de mediana y gran escala**. En ese tiempo, **y hasta la mitad del siglo XX, el grupo hegemónico fue la elite cafetalera** que, en sentido literal, capturó al Estado.

En el discurso, **este grupo abanderaba del desarrollo nacional, pero su quehacer económico estaba orientado a la inserción en el mercado internacional, con débiles conexiones con el mercado doméstico**. Fue la primera señal de que la escala nacional no sería la prioridad en el desarrollo capitalista salvadoreño.

La **crisis de los años treinta** del siglo XX provocó un cambio de régimen. **Las elites cafetaleras crearon una alianza con los militares para mantener el control del país**. Se pasó así de un Estado capturado totalmente por la oligarquía cafetalera a uno autoritario de corte militar. **La clase dominante cedió el manejo político directo a la tutela militar, y se enfocó en preservar sus privilegios económicos**, en especial la tenencia de la tierra.

Esta fase de la historia política de El Salvador **tuvo dos momentos centrales: la dictadura militar de Maximiliano Hernández Martínez (1931-1944), y otra tanda de gobiernos militares (1944-1979)**.

Fue así como, **hasta finales de los años setenta, se mantuvo la alianza de la elite cafetalera con los militares, aunque es importante señalar que esta no siempre fue armoniosa**.





### Etapa de industrialización por sustitución de importaciones

Con la llegada de los **años cincuenta** comenzó un importante periodo de **modernización capitalista mediante el proceso de sustitución de importaciones (ISI)**. Este modelo se ejecutó **al amparo de la agenda económica de desarrollo dictada por Estados Unidos** para América Latina, **con base en la inversión extranjera directa (IED)**, en su mayoría de origen estadounidense.

Por otra parte, la industrialización no fue consecuencia de reformas que crearan condiciones de desarrollo del mercado interno. **El consumo de bienes industriales se garantizó mediante** la recién creada zona de libre comercio subregional: **el Mercado Común Centroamericano (MCCA)**.

Es claro que, para el caso del ISI, el enfoque de desarrollo no quedó fundamentado en lo nacional, sino en el plano regional. Además, **tuvieron que convivir dos intereses económicos dominantes: uno industrial y otro agroexportador terrateniente**, lo que **dificultó el manejo de las políticas macroeconómicas**.

Así, **la industria instalada se focalizó en bienes de consumo inmediato**; es decir, en bienes **intensivos en fuerza de trabajo**, el país **no fue capaz de impulsar avances hacia la producción de bienes industriales más complejos en tecnología**.

Hacia finales de los años sesenta, esta modalidad de industrialización mostraba señales de agotamiento debido, entre otros factores, a que **la tenencia de la tierra se mantuvo inalterada**. También jugaron su parte la **crisis del petróleo de 1973 y el consecuente aumento de precios de sus derivados, la posterior crisis de la deuda** y, sin duda, **la fractura de la relación comercial entre Honduras y El Salvador** dentro del MCCA, **que implicó la expulsión de entre 20 mil y 100 mil campesinos salvadoreños de tierras hondureñas**. A su retorno, su principal demanda fue el derecho de acceso a la tierra, esto fue como llover sobre mojado en un país con una alta densidad poblacional y gran concentración de la tierra.

## El Salvador. La apertura no es suficiente para cerrar las brechas

Los años setenta y ochenta se vieron determinados por otros acontecimientos que resquebrajaron los ámbitos económico y político:

- **Callejones sin salida en el plano político.**
- **Crisis regional:** en tres de los cinco países del MCCA (Guatemala, El Salvador y Nicaragua) **se desencadenaron o agudizaron conflictos armados.**

Aun así, en ese ambiente de notable inestabilidad social y política **se llevaron a cabo importantes transformaciones económicas** que plantearon los puntos de partida de **lo que se conoce como neoliberalismo.**

Al aparecer los signos de agotamiento del ISI y el MCCA, **en los años setenta, se crearon zonas francas y se promovió la exportación** a países fuera de la región centroamericana. De este modo **cambió la esfera de circulación de la producción industrial hacia la cuenca del Caribe, vía la ICC** (Iniciativa de la Cuenca del Caribe). Estas mutaciones iban en línea con el fraccionamiento del proceso productivo industrial de las empresas transnacionales de origen estadounidense, que se refuncionalizó con la creación de las zonas francas en terceros países. Para el caso de El Salvador, **esa etapa productiva se relacionó con el ensamblaje.**

Ya **en los años ochenta, el régimen político transitó hacia la democracia formal**, el control del poder ejecutivo volvió a manos civiles, **proceso que fue posible por medio de viarias reformas y debido a la conveniencia de este cambio para la estrategia de Estados Unidos en favor de la guerra contrainsurgente.** A los militares se les concentró en la contención de la guerrilla. Por desgracia, **este cambio se desarrolló manteniendo una trayectoria de desigualdad y exclusión social**, en el marco de una economía devastada por el conflicto armado.

### Etapa neoliberal

El neoliberalismo como modelo de desarrollo se implementó hacia finales de los años ochenta y principios de los noventa, respondiendo en gran medida al decálogo del Consenso de Washington.

En El Salvador, esto trajo un profundo **proceso de liberalización económica**, en donde **la penetración del capital global en la economía nacional se allanó mediante la eliminación de barreras arancelarias, la firma de tratados de**

**libre comercio y la desregulación** (mercado laboral, IED).

La ecuación **se complicó con la dolarización de la economía, a partir de 2001**, que **si bien contribuyó a estabilizar la inflación y reducir las tasas de interés**, también **favoreció que los sectores financieros y comerciales concentraran mayores niveles de riqueza y poder** en detrimento de los sectores productivos nacionales.

Conviene decir que los **efectos de la rigidez cambiaria** por causa de la dolarización se transmitieron al mercado laboral, lo que provocó el **despido de trabajadores** y el **incremento del subempleo.** Esto se observó en mayor magnitud durante la contracción económica global de 2008.



### Alternancia política

**En 2009, el** partido de izquierda Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (**FMLN**) **ganó las elecciones presidenciales.** Ese año, clave para el horizonte político del país, **también representó un gran reto en términos macroeconómicos por el impacto de la crisis financiera** en Estados Unidos.

Los periodos administrativos del **FMLN al frente del poder ejecutivo conservaron ciertas inercias económicas** que venían de los gobiernos anteriores. La mayor **diferencia** entre unos y otros se ubica en **mayores avances en el campo social**, sobre todo en la educación y la salud.

Por otra parte, durante esos años, **el auge de los commodities** que benefició a buena parte de los países latinoamericanos **no ocurrió en El Salvador**, ya que **no dispone de abundantes recursos naturales estratégicos.**

# Perfil económico productivo en el siglo XXI: algunos indicadores

La información que se presenta a continuación se alinea con el **cambio de metodología en el registro de las cuentas nacionales llevado a cabo en 2018** por el Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR).

A partir del nuevo registro, **el PIB se puede calcular desde tres métodos: producción, gasto e ingresos.**

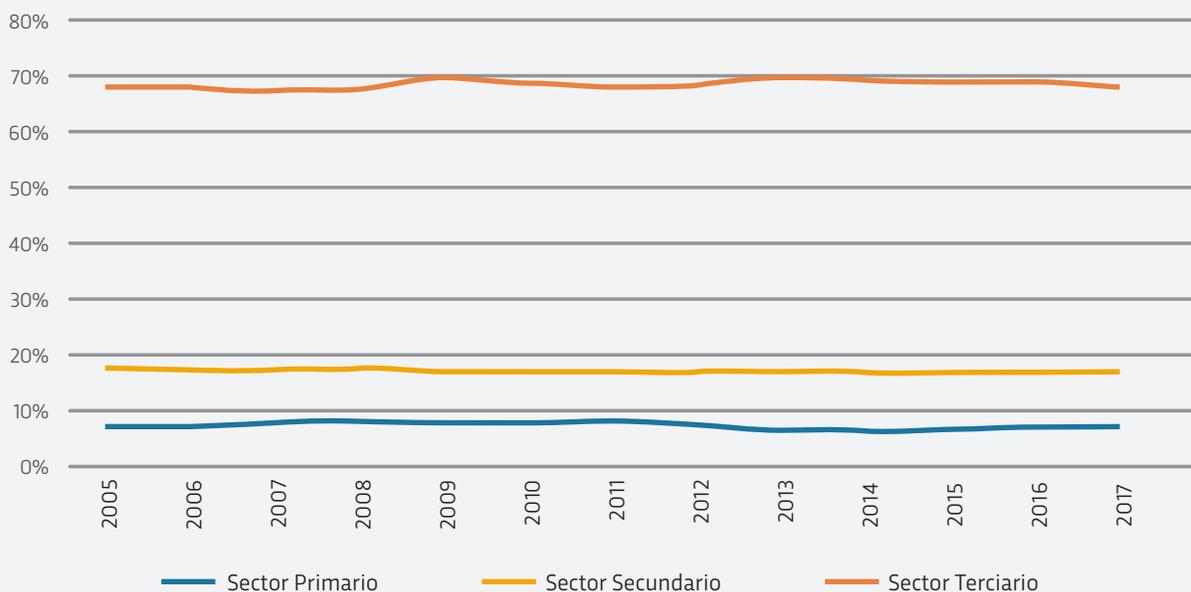
## Sectores económicos

Con el nuevo registro contable, en lo que tiene que ver con el **PIB medido por la producción se registran 20 rubros económicos** (en las cuentas anteriores eran 12).

Entre 2005 y 2017, **la rama económica que más aportó al PIB fue la de las industrias manufactureras, con un promedio del 16%**. Le siguen, con un promedio del **12%**, **el sector comercio, reparación de vehículos automotores y motocicletas**. En tercer lugar, están las actividades inmobiliarias, con un 7% aproximadamente. **La actividad económica que menos aporta al PIB es la industria extractiva** (minas y canteras).

Si se reagrupan las actividades económicas por los tres grandes sectores, **la nueva metodología confirma la clara terciarización de la economía.**

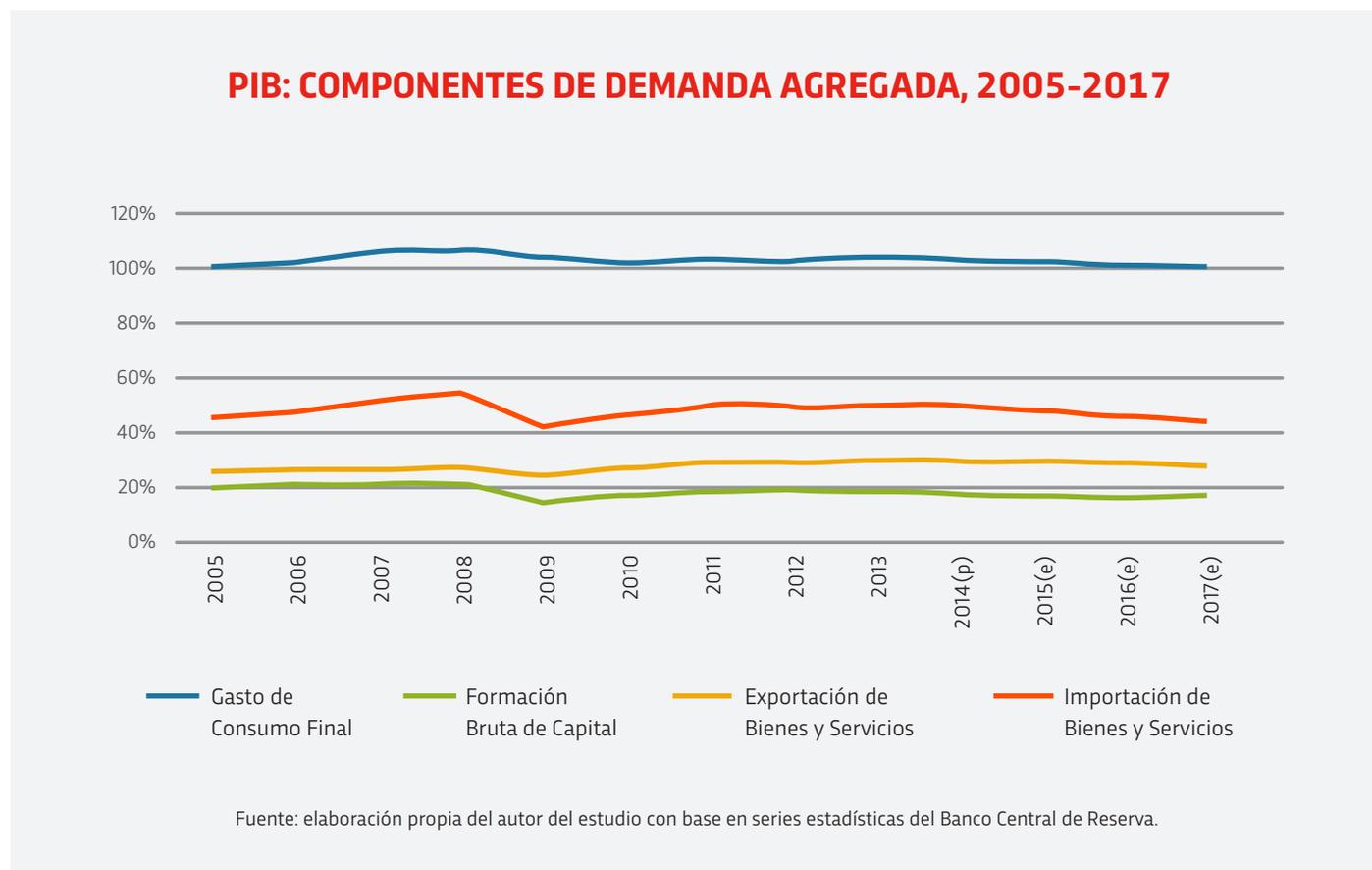
## PIB POR SECTORES ECONÓMICOS, 2005-2017



Fuente: elaboración propia del autor del estudio con base en series estadísticas del Banco Central de Reserva.

## El Salvador. La apertura no es suficiente para cerrar las brechas

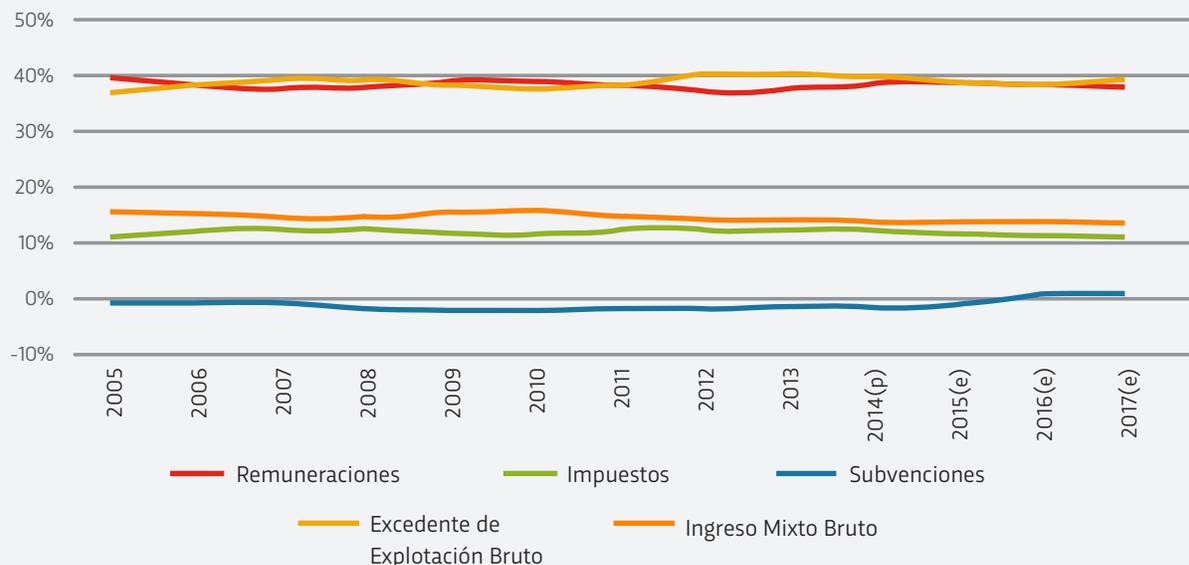
En cuanto a los componentes del **PIB medido por la demanda agregada**, el producto **se explica por el nivel de gasto de los hogares, instituciones sin fines de lucro y gobierno central, seguido por las importaciones, que representan en promedio el 40% del PIB del periodo** –signo del enorme proceso de apertura comercial de El Salvador. **El componente que menos aporta al PIB es la formación bruta de capital**; es decir las inversiones, principalmente en capital fijo.



**Respecto al PIB medido por el ingreso, las remuneraciones representan un 37% en promedio, en contraste con el 50% correspondiente al excedente de explotación** (retribución empresarial, ya sea en forma de ganancias o pérdidas de empresas constituidas y no constituidas, expresadas en el ingreso mixto bruto).

Esto evidencia de alguna manera que **la economía salvadoreña no solo tiene capacidad de generar excedentes o rentabilidad, sino también que esa es la prioridad en sus mecanismos de distribución del ingreso**, con una evidente desidia por la mejora de las remuneraciones laborales.

### PIB: COMPONENTES DEL INGRESO, 2005-2017



Fuente: elaboración propia del autor del estudio con base en series estadísticas del Banco Central de Reserva.

#### Estructura del empleo y del mercado laboral

Es importante aclarar que, a partir de 2007, hubo cambios en algunos aspectos metodológicos en la estimación las condiciones laborales. En general, tomando en cuenta el cambio de metodología, **entre 2000 y 2006 la tasa bruta de participación (TBP) registró 40.4% en promedio, mientras que entre 2007-2017 alcanzó un 43.1%.**

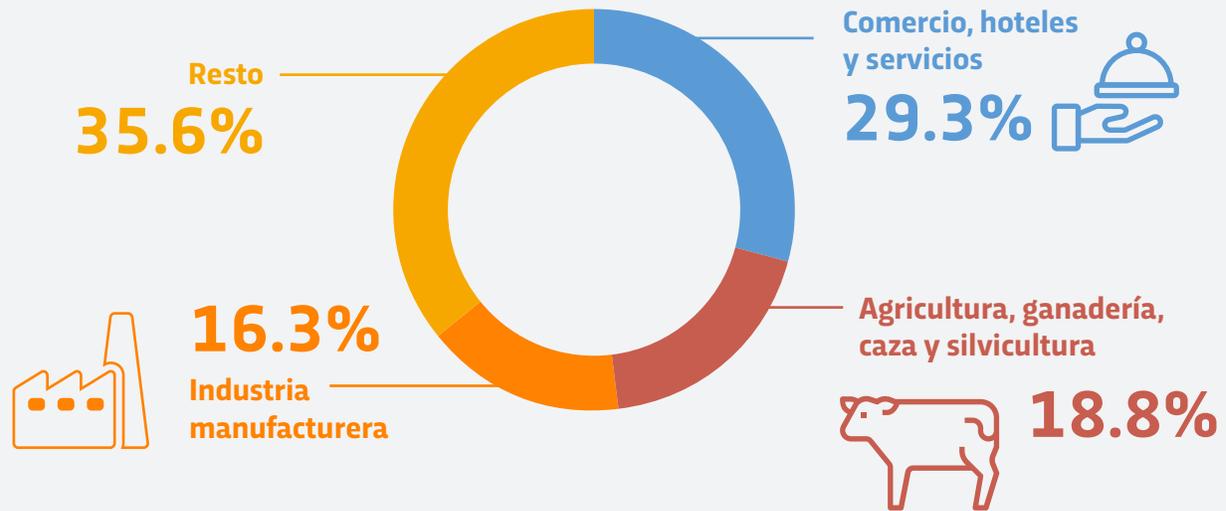
En cuanto a las **tasas de participación por sexos**, que es un indicador que da cuenta de la proporción de la población económicamente activa (PEA) respecto a la población en edad de trabajar (PET), **la tasa de participación de los hombres alcanzó 67.4% en promedio entre 2000-2006**

**y subió a 80.8% entre 2007-2017. En las mujeres, los valores promedio son de 39.4% y 47.4%**, respectivamente en los dos periodos analizados. Es notable la manera en que **la estructura ocupacional excluye considerablemente a la población femenina.** Esta situación refleja a una fuerte reproducción de las relaciones de poder de los hombres sobre las mujeres en el ámbito doméstico y social, al valorar socialmente más el trabajo remunerado que el no remunerado.

La **estructura del mercado laboral** muestra una **prevalencia en tres ramas: comercio, hoteles y servicios; agricultura, ganadería caza y silvicultura, e industria manufacturera.**

## ESTRUCTURA DEL MERCADO LABORAL

2000-2017



Por su parte, **el sector informal y el servicio doméstico asalariado se desarrollan en condiciones precarias de empleo**, característica que también tiene el subempleo urbano, representado por la tercera parte de la población ocupada.

Es un hecho que **la informalidad ha prevalecido en el mercado laboral**. Excluyendo el servicio doméstico, entre 2000 y 2017 registró un promedio mayor al 48.2%.

En cuanto a la población económicamente inactiva (PEI), entre 2000 y 2006 representó en promedio el 47.6% de la PET, cifra que durante el periodo 2007-2017 bajó al 37.8%.

Además, vale la pena mencionar la **considerable migración laboral de El Salvador hacia el exterior**. El Informe sobre Desarrollo Humano, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), advertía en 2013 que, **durante las tres últimas décadas, alrededor de 60 mil personas emigraron** cada año hacia otros países, principalmente Estados Unidos.

Según el mismo estudio, **en 2012 las remesas enviadas por los salvadoreños que trabajan en Estados Unidos fueron equivalentes al 16% del PIB**: el doble del gasto público en salud y educación, y ocho veces el valor de la IED.

**Composición de las exportaciones**

**En el periodo 2000-2015, las exportaciones salvadoreñas se diversificaron**, aunque los productos tradicionales (café y azúcar) seguían estando dentro de los principales bienes exportados. **También se amplió la canasta de productos textiles** elaborados en las maquilas.

**Estados Unidos es el principal socio comercial** de El Salvador. **No obstante, se observa** una disminución en su participación y **un aumento considerable de China**. **También destaca** en ese periodo un importantísimo **incremento del intercambio comercial entre los países centroamericanos**.

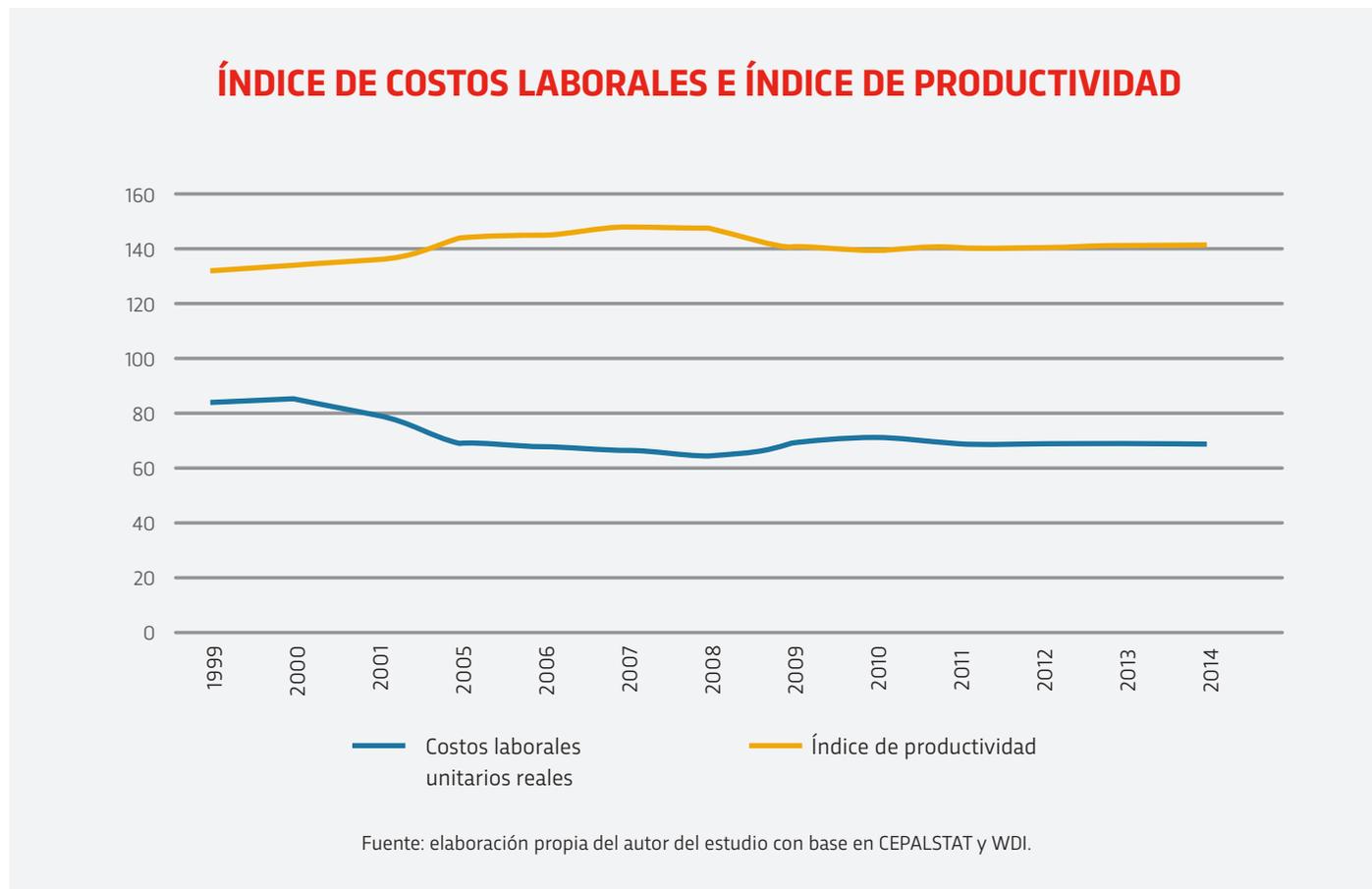
**Al café**, antes el principal producto exportado por el país, **lo sustituyeron bienes como t-shirts y camisetas; calzas y pantimedias; suéteres, y el azúcar**.

## El Salvador. La apertura no es suficiente para cerrar las brechas

### Competitividad, encadenamiento y valor agregado de las actividades productivas

El modelo económico neoliberal **priorizó el sector externo sobre la economía interna**, lo que le ha restado importancia a la integración productiva nacional.

**Entre 1999 y 2014, la productividad alcanzó un crecimiento acumulado del 8.1%, mientras los costos laborales unitarios reales disminuyeron en un 17.6%.** El crecimiento registrado en la productividad se debe al mayor índice de producción con respecto al índice de ocupación.



La tendencia muestra que **los bajos costos laborales son un mecanismo al que recurre la economía para lograr competitividad, pero al hacerlo se reduce el tamaño de los mercados internos** por la pérdida de capacidad adquisitiva de la clase trabajadora y el deterioro de las condiciones de vida de los asalariados.

Como ya se mencionó, el BCR cambió su metodología de medición de las cuentas nacionales. Con ello, se publicaron los cuadros de oferta y utilización (COU) que hacen énfasis en el proceso productivo y el consumo, y sintetizan las estimaciones del PIB bajo los tres enfoques (producción, gasto e ingresos).

**En 2014, el BCR publicó el COU para los 70 productos registrados en la economía, lo que ha permitido caracterizar** –con respecto al multiplicador promedio de la economía nacional– **los encadenamientos productivos de cada producto hacia adelante o hacia atrás** (y sus combinaciones) **y determinar a cuál de las siguientes cuatro categorías pertenecen: a) una isla**, es decir, encadenamiento débil sin procesos de impulso hacia adelante o atrás), **b) una base** con un importante encadenamiento hacia adelante, pero no hacia atrás, **c) un motor** con encadenamiento hacia atrás, pero no hacia adelante y, **d) una clave** con encadenamientos hacia adelante y atrás.

## ENCADENAMIENTOS PRODUCTIVOS

Multiplicadores	Encadenamientos hacia atrás	Encadenamientos hacia adelante	Empleo	Beneficio sobre salarios	Ingresos mixtos sobre salarios	Importaciones
Promedio de la economía	1.566	1.698	115	167.40%	0.81	0.39
Sector primario	1.349	1.706	216	161.10%	2.34	0.38
Sector secundario	1.618	1.641	72	171.60%	0.5	0.54
Sector terciario	1.583	1.765	129	164.60%	0.61	0.2

Fuente: Tomado del Departamento de Economía UCA (2018, pp. 66, 70, 74).

Como puede verse, el **sector primario** registra un multiplicador de encadenamiento hacia adelante mayor al promedio, lo que indica que se trata de un **encadenamiento base**, ya que ofrece insumos a las exportaciones, al consumo y a la formación bruta de capital. **Sin embargo, el café**, producto trascendental para la economía salvadoreña, **representa un encadenamiento isla**, débil con respecto al resto de las actividades productivas.

Además, el **primario** es el sector que **genera más empleo, pero también** el que **registra un mayor ingreso mixto con respecto al salario**, lo que habla de **informalidad laboral**.

En el **sector secundario**, el multiplicador del encadenamiento hacia atrás es mayor al promedio. Eso indica que se trata de un **sector motor, generador de valor agregado, pago de impuestos y distribución, aunque** cabe decir que **con un alto componente de importaciones**.

Por último, el **sector terciario** registra encadenamientos hacia atrás y hacia adelante por encima del promedio. Este **es un sector clave, aunque asienta el mayor nivel de heterogeneidad productiva**.



# ¿Cómo opera la matriz energética salvadoreña?

Antes de la implementación del modelo neoliberal, el Estado controlaba todo el proceso energético a través de cuatro grandes centrales hidroeléctricas, dos centrales geotérmicas, una central térmica a base de diésel, así como el control de las líneas de transmisión, distribución y operación del sistema eléctrico encargado del suministro de energía.

El modelo neoliberal favoreció al sector privado incorporarse a la cadena de producción, transmisión, regulación y cobro de tarifas a los usuarios finales, mientras al Estado le quedó la función de generación hidráulica.

Una de las consecuencias del proceso de privatización fue el incremento del costo final para los usuarios, al subir un 47% la tarifa para quienes tenían menor consumo.

No obstante, entre 1995 y 2008 el acceso poblacional al servicio eléctrico pasó de 65.5% a 85.5%.

Entre 2004 y 2009, debido en buena parte a las tensiones sociales provocadas por el enfoque desregulador y de apertura, se iniciaron los subsidios a la electricidad para familias de bajo consumo.

El proceso de privatización no ha generado una transformación de la matriz energética salvadoreña. Todavía en 2013, el 49% de la capacidad instalada para la producción de energía eléctrica provenía de derivados del petróleo; el 31% se producía por medio de hidroeléctricas; el 13%, por geotermia – en este rubro El Salvador es el segundo país centroamericano con mayor capacidad instalada–, y el 7%, por biomasa.

## CAPACIDAD INSTALADA POR RECURSOS DE PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA (%)

	Térmica	Hidroeléctrica	Geotérmica	Biogás	Biomasa	Solar fotovoltaica	Total
2015	45.15	29.41	11.96	0.40	12.35	0.72	100.0
2016	43.85	28.66	11.84	0.40	14.62	0.63	100.0
2017	39.17	30.45	11.34	0.36	13.24	4.91	100.0

Fuente: SIGET, 2017.



Desde 2009 en adelante los gobiernos de turno intentaron mantener y ampliar algunas políticas sociales y de subsidios. Esto ha reducido la tarifa en 15.9%, gracias a la baja de los precios del petróleo y a una **nueva política de contratos de largo plazo para el suministro** de generación energética nacional. En este último proceso se **ha privile-**

**giado la participación de grandes empresas internacionales productoras de energía.**

Los **desafíos para la transformación de la matriz energética** son grandes, empezando porque **los tres grandes sectores interesados en generar energías renovables** – empresarios, gobierno y movimientos sociales– **no logran ponerse de acuerdo** sobre ciertos aspectos medulares.

## Impactos ambientales

**El cambio en la matriz energética reviste una gran importancia, no solo para la actividad económica, sino para reducir los impactos ambientales** que la misma genera, pues **el principal aporte neto de gases efecto invernadero (GEI) proviene del sector energético.**

Existen **otras actividades que causan una severa degradación ambiental.** Por ejemplo, **la agricultura desarrollada en laderas** causa erosión y elimina suelo productivo en las partes altas de las cuencas, de forma que el 95% de las laderas han perdido su cobertura primaria.

Por su parte, **la industria de la construcción es responsable de una urbanización desordenada y acelerada.** Al

impermeabilizar el suelo, este se degrada y disminuye su capacidad de regulación hídrica.

Otro aspecto preocupante es que **el 93% del agua residual se descarga en ríos y quebradas sin ser tratada.** Es un hecho que, **tanto la industria como la urbanización** asociada a las empresas constructoras y el sector inmobiliario **generan un sustancial impacto ambiental.**

Debe reconocerse que **el Estado cuenta con exiguos recursos para la gestión ambiental:** en 2009, el gasto del ramo de medio ambiente respecto del PIB fue de apenas un 0.037%.

## Hacia una transformación de la matriz productiva



Sin duda, **la transformación de la matriz productiva** de El Salvador **debe también tomar en cuenta la producción de calidad orientada hacia el consumo** dentro de las fronteras nacionales, así como las diferencias que existen en su interior.

Su **objetivo** sería **romper la dinámica de un desarrollo pensado exclusivamente "hacia afuera"**, orientado solo a los mercados globales. **Es necesario retomar la relación entre producción y consumo en el interior** del país, haciendo más compleja la estructura productiva interna, tanto con el apoyo del Estado como con el compromiso auténtico de los capitales nacionales para **generar un desarrollo inclusivo.**

El papel del **Estado es fundamental para** que sea posible:

- **Una producción agrícola que haga frente a** la problemática nacional del **cambio climático.**
- **Procesos que den valor agregado a lo producido sin un incremento sustantivo de precios,** y así hacer accesibles estos bienes para toda la población.

## El Salvador. La apertura no es suficiente para cerrar las brechas

- **Procesos de distribución para el consumo** que eliminen el coyotaje y la intermediación innecesaria.
- **Un cambio de paradigma político económicamente orientado.**
- **Generar iniciativas para que los productores, distribuidores y consumidores se organicen para defender y promover sus intereses** a partir de acuerdos básicos en función del interés general
- **Impulsar energías renovables de alto potencial**, como la geotérmica.
- **Desarrollar un turismo de base más amplia**, en lugar de uno solo dirigido a extranjeros o a los estratos nacionales de mayores ingresos.
- **Canalizar las remesas hacia la transformación productiva y el desarrollo** nacional.

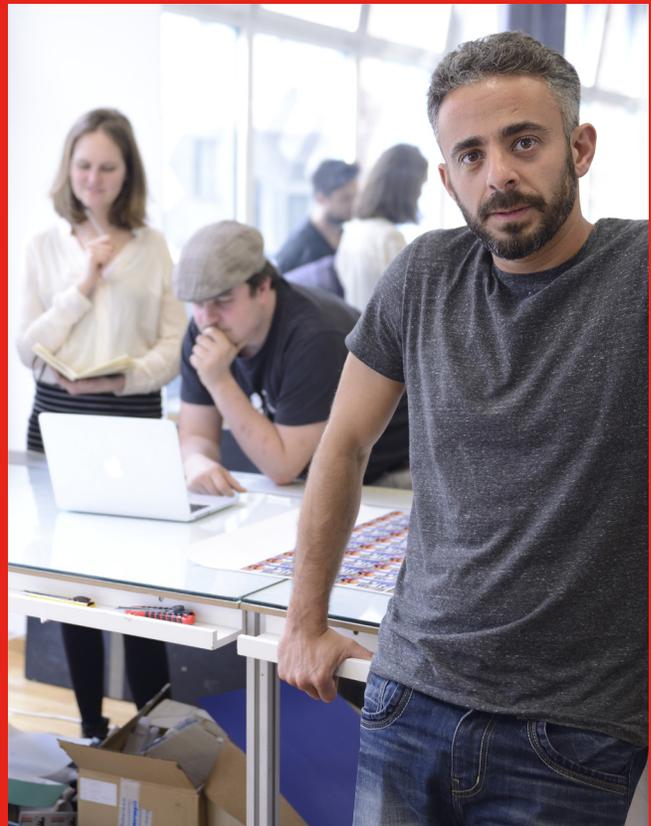
Todo lo expuesto hasta ahora **requiere de un pacto social que vincule al Estado, el sector empresarial, los trabajadores, las instituciones de gobierno y la sociedad** en general para **definir un nuevo modelo de desarrollo económico socialmente inclusivo y ambientalmente sustentable.**

## POLÍTICA PROTRANSFORMACIÓN DE LA MATRIZ PRODUCTIVA

La transformación de la matriz productiva es **un tema que se aborda oficialmente** desde hace pocos años, **a partir de la publicación en 2014 de la Política Nacional de Fomento, Diversificación y Transformación Productiva de El Salvador (PFD-TP)**, elaborada por el Ministerio de Economía.

Su **objetivo es afrontar los factores macro y microeconómicos que han generado los bajos niveles de crecimiento económico** característicos del país, que se verifican con un crecimiento del PIB real de 1.9% entre 2000 y 2013.

Lo cierto es que **hoy se sigue privilegiando una visión del Estado como facilitador de las actividades de las empresas, con ciertas responsabilidades para corregir las fallas en el mercado:** no se ha superado la visión característica del modelo neoliberal.





## Desafíos, riesgos y oportunidades

¿Cómo llevar a cabo una transformación sustentable de la matriz productiva salvadoreña en términos sociales, económicos y ambientales?

### Desafíos

- **Modificar las relaciones de poder** dentro de la sociedad, de forma **que el Estado vele de manera efectiva por los intereses de las clases trabajadoras y pequeños emprendedores y por la sustentabilidad social y ambiental**, en lugar de concentrar los beneficios en los grupos empresariales dominantes.
- **Transitar de la democracia representativa a una democracia social participativa** que asegure un proyecto económico y social inclusivo, plural y sustentable.
- **Cumplir los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales de la gente**, con énfasis en los sectores históricamente excluidos.
- **Que el Estado participe regulando la relación de capital y trabajo y el impulso a las políticas públicas redistributivas.**
- **Que el Estado intervenga en algunas áreas económicas estratégicas**, incluyendo el desarrollo de una matriz productiva ambientalmente sustentable y basada en energías renovables que no implique el despojo de las poblaciones.
- **Evitar mercantilizar los derechos humanos fundamentales**, como la vivienda, la salud, la alimentación y la educación.
- **Generar encadenamientos y valor agregado en diversas escalas de lo local, así como con el mercado externo**, buscando la articulación de distintas unidades económicas.
- **Privilegiar las economías circulares.**
- **Que la matriz incluya el mercado interno y posicione una agenda de transformación productiva** en función del desarrollo social y humano.

**Riesgos**

- **Falta de un acuerdo o pacto mínimo de desarrollo social y económico** basado en la justicia social y ambiental para las generaciones presentes y futuras.
- **Pérdida de continuidad de las políticas** por la falta de políticas de Estado que trasciendan a los cambios de gobierno.
- **Presencia de estrés hídrico y pérdida de calidad del suelo.**
- **Restauración conservadora** en lo político, económico, social y cultural, **que ve con recelo cuestionamientos sobre desigualdad, justicia social y derechos humanos.**

**Oportunidades**

- **Potenciar la incorporación de micro y pequeñas unidades productivas.** Aquí es **fundamental** la **inversión**, así como la **capacitación, el contacto y las relaciones entre ellas.**
- **Fomentar la creación de cooperativas.**
- **Adherirse a esfuerzos similares en otras latitudes.** Estas alianzas deberán establecer relaciones de intercambio basadas en la ayuda mutua y en el proyecto común de **crear nuevas relaciones socioambientales sustentables.** Esto implica **ampliar los mercados, pero no bajo una lógica exclusiva de competencia, sino también de complementariedad y solidaridad.**
- **Establecer relaciones de cooperación internacional para el desarrollo.** 🌐

**HACIA UNA MATRIZ PRODUCTIVA SUSTENTABLE**

APROVECHAR	SUPERAR	LOGRAR
 <p>FACILITAR LA FORMACIÓN DE MICRO Y PEQUEÑAS UNIDADES PRODUCTIVAS (INVERSIÓN + CAPACITACIÓN + CONTACTOS).</p>	 <p>FALTA DE UN ACUERDO BASADO EN LA JUSTICIA SOCIAL Y AMBIENTAL.</p>	<p>EN LO POLÍTICO</p>  <p>UNA DEMOCRACIA SOCIAL PARTICIPATIVA CON UN PROYECTO ECONÓMICO Y SOCIAL FAVORABLE A TODOS.</p>
 <p>FOMENTAR LA CREACIÓN DE COOPERATIVAS.</p>	 <p>PÉRDIDA DE CONTINUIDAD A PARTIR DEL CAMBIO DE GOBIERNO.</p>	<p>QUE EL ESTADO:</p>  <ul style="list-style-type: none"> <li>• VELE POR INTERESES Y DERECHOS</li> <li>• PROMUEVA SUSTENTABILIDAD</li> <li>• REGULE LA RELACIÓN CAPITAL-TRABAJO</li> <li>• IMPULSE POLÍTICAS PÚBLICAS REDISTRIBUTIVAS</li> <li>• PARTICIPE EN DESARROLLAR UNA MATRIZ AMBIENTALMENTE SUSTENTABLE</li> </ul>
<p>ESTABLECER:</p>  <p>RELACIONES SUSTENTABLES DE INTERCAMBIO.</p>	 <p>RESTAURACIÓN CONSERVADORA EN LO POLÍTICO, ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL.</p>	<p>EN LO ECONÓMICO</p>  <p>GENERAR ENCADENAMIENTOS Y VALOR AGREGADO</p>
 <p>RELACIONES DE COOPERACIÓN</p>	 <p>ESTRÉS HÍDRICO Y PÉRDIDA DE CALIDAD DEL SUELO.</p>	 <p>NO MERCANTILIZAR LOS DERECHOS HUMANOS</p>



La Friedrich-Ebert-Stiftung (FES), fundada en 1925 en Alemania, es una institución privada de utilidad pública comprometida con las ideas de la Democracia Social. Lleva el nombre del primer presidente del Estado alemán elegido democráticamente, Friedrich Ebert, y es portadora de su legado en cuanto a la configuración política de la libertad, la solidaridad y la justicia social. A este mandato corresponde la Fundación en el interior y exterior de Alemania con sus programas de formación política, de cooperación internacional y de promoción de estudios e investigación.

**[fes-transformacion.org](https://fes-transformacion.org)**

Proyecto Regional Transformación Social-Ecológica  
en América Latina de la Friedrich-Ebert-Stiftung  
Yautepec 55, col. Condesa  
C. P. 06140, Ciudad de México  
+52 (55) 55535302  
[transformacion@fesmex.org](mailto:transformacion@fesmex.org)

Para más información y acceso digital a la Biblioteca Transformación y otras publicaciones del Proyecto, visita: <https://www.fes-transformacion.org/publicaciones/>

Ebook basado en el estudio de Vinicio Coreas y Melissa Salgado

Desarrollado por ICO  
Imagen y Comunicación Organizacional  
[www.icoimagen.com.mx](http://www.icoimagen.com.mx)

Coordinación: Jorge Ruiz Esparza  
Textos: María Elena Noriega  
Elementos gráficos y diseño: Mireya Alvarez Blanco